

IDCJ

# REGIONAL TREND

卷頭言	「革命」の時代	1
[中国]	中国経済の成長とソフトウェア産業の光と影	2
[ネパール]	ネパールにおける初等教育開発の現状と課題 —紛争後の平和構築プロセスにおけるコミュニティを巻き込んだ教育開発—	13
[中東]	スポーツ・文化事業にも注力する湾岸協力会議(GCC)諸国	22
IDCJ Hot Line	新幹線物流構想研究会について	28
	IDCJの社会貢献推進事業	29
	2010年度事業一覧	30

2011.3 No.10

## 目 次

卷頭言	「革命」の時代	1
（一財）国際開発センター 会長 品川 正治		
[中国] 中国経済の成長とソフトウェア産業の光と影		2
（一財）国際開発センター RDI室長 黒田 知幸		
[ネパール] ネパールにおける初等教育開発の現状と課題 一紛争後の平和構築プロセスにおけるコミュニティを巻き込んだ教育開発一		13
（一財）国際開発センター 理事 （株）国際開発センター 評価事業部長 石田 洋子		
[中東] スポーツ・文化事業にも注力する湾岸協力会議（GCC）諸国		22
（一財）国際開発センター エネルギー・環境室 研究顧問 畑中 美樹		
IDCJ Hot Line 新幹線物流構想研究会について		28
IDCJの社会貢献推進事業		29
2010年度事業一覧		30

# 卷頭言 「革命」の時代



品川 正治

今年の1月半ば、チュニジアでベンアリ大統領の23年に及ぶ強権政権を倒した民衆のマグマは、アフリカの盟主を自認していたエジプトに飛び火して、あっという間にムバラク大統領を追放してしまった。まだ2011年の2月中旬を迎えたばかりなのに、この中東の変わりようの何と凄まじい変化であろうか。この変化は誰も予期していなかった。しかし、この変化は中近東の他の国々を巻き込んでいく可能性を否定する人は誰も居ない。

つい1ヶ月まえは、イラク、アフガンに対してのアメリカの軍事活動、イラン、パキスタンの動向、すなわち、2001年9.11テロを契機にはじまったアメリカの戦争を中心に世界情勢を論ずるが、マスコミ、ジャーナリストの毎日の仕事であり、2008年のアメリカ金融資本の挫折と、そのあととの世界経済の動向を云々するのが、経済学者、エコノミストの仕事であった。

状況は全く一変した。思いもしなかった「革命」の世界に、私たちは身を置いているのである。世界はG8やG20の指導者たちが動かしているのではない。市民たちが動かすことができる時代に入ったのである。

政府系のマスコミではなく、インターネット

を通じ、フェイスブックのような手法で市民はみずからの行動を選択することが出来るようになったのである。状況は与えられるものではなく、状況を市民が創ることが可能になったのである。

この変化は決して中東地域にとどまらない。アジアでも、そして日本でも、変化は起こり得るし、また当然起こるだろう。

日本のマスコミは市民の不満、不安、憤りが一点に集中しないように、やれ政局、やれ政治と金、と興味本位、劇場化にその全ての力を動員して来た。全てのマスコミを政府系と呼んで差し支えなかろう。あのウイキリースが何と流すか、いまや日本の雑誌、新聞の編集者は戦々恐々の態を晒している。

正にこの年、国際開発センターは脱皮したのだ。自分の目で見て、自分の頭で考えて自由に仕事をすることに、何の遠慮もいらない組織に脱皮したのだ。

「革命」の時代に生きている自覚、マスコミの誘導に惑わされない覚悟を腹に据えて、広い世界で活動を続け、状況を創り、成果を挙げて頂けたい。

(しながわ まさじ／(一財)国際開発センター 会長)

# 【中国】中国経済の成長とソフトウェア産業の光と影

(一財)国際開発センター RDI 室長  
黒田 知幸

## 1. はじめに

21世紀の最初のディケード（10年間）を終えた今、東アジア域内における日本企業のプレゼンスは、不確実性に覆い被され、大きな変革期を迎えていた。今後、日本企業は、北東アジアにおいてどの様な立ち位置を選択するのだろうか、いや、与えられるのだろうか。本稿では、ソフトウェア産業に焦点をあてて考察する。

2010年になると人口14億人を挙げる隣国中国は、ようやく本来の姿を取り戻した。新聞報道にもあるように、中国GDPが我が国GDPを凌駕した。これまでにも、中国GDPの方が大きかった時代が何度か存在する。日清戦争以前、太平洋戦争終戦時、そして2010年がその時に当たる。外貨準備高に至っては、IMFの資料を見ると2003年には日本が中国の1.5倍を有していたにも拘わらず、2010年10月には中国が日本の2.6倍に成長している。明らかに、世界経済に占める日本と中国の立場が逆転している。

報道は少ないが、中国の経済規模が日本のそれを超えた2010年は、中国情報産業セクターにとっても試金石となつた。1~12月のソフトウェア/情報サービス業の売上高が、前年比26%増の1兆2000億元（約15.6兆円）に達し、前年比がほぼ横ばいの我が国の同セクターの売上高（約17.9兆円）に迫り、中国にとって日本の背中が正に目の前に見えた年となつた。このまま成長すれば、2011年にはGDPと同様に、瞬く間に我が国を凌駕する。CSIA (China Software Industry Association: 中国ソフトウェア産業協会) の理事長は、「中国政府は、10年後の2020年には市場規模を10兆元（130兆円：2010年価格）と想定している」と語つた。TOPが示すスピード感、スケール感が、我々と全く違う事に気づく。

本稿は、経済産業省平成22年度委託調査「アジア域内の知識経済化のための情報技術活用等支援事業（日中韓

の連携によるオープンソースソフトウェアの推進に関する調査事業）」の調査結果を基にまとめたものである。急速、かつ持続的に発展を続ける中国のソフトウェア産業における日系企業の役割や立ち位置を考え、日系企業が採るべき戦略について考察する。

なお、調査の遂行にあたつては、中尾慎二氏、吉田晴彦氏、チャンイン女史、伊藤未咲女史、その他の諸専門家から数々のご指導を賜つた。本稿の冒頭を借りてあらためて御礼申し上げたい。

また、本稿に事実誤認や不適切な表現が含まれている場合の責任は、全て筆者にある。

## 2. 中国の経済大国化

1978年12月の中国共産党第11期中央委員会（第11期三中全会）で、中国政府は改革開放路線を採用し、計画経済体制から市場経済体制への移行に取組んだ。中国経済は、一国二制度との批判を受けながら、天安門事件を乗り越え、北京オリンピック、上海万博を敢行しつつ、成長を継続している。1980年~2010年の30年間の年平均成長率は10.06%に達し、2010年には、経済規模で世界第2位の経済大国となり、同年外貨準備高、輸出総額、新車販売台数で世界1位に就いている。経済成長とともに技術力も上がり、国際特許出願件数でも世界第5位になった。

隣国中国は、無難に21世紀をスタートした様に見える。

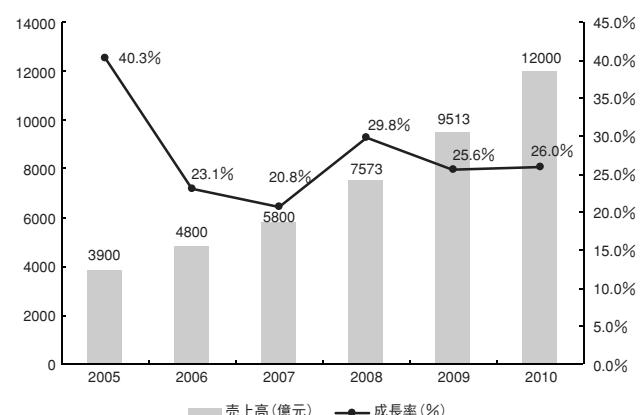
## 3. 中国ソフトウェア産業の興隆

1990年代、日系企業は安い労働力を理由に生産・輸出拠点を求めて、こぞって中国に参入した。この時の日系企業の多くは、中国が巨大市場になるとは考えもせず、「生産拠点、下請け先」を求めて参入したに過ぎない。しかし、2010年に入ると、中国は世界の「生産拠点」か

ら「一大消費地を伴う生産拠点」へと変遷した。しかも、年率10%弱の経済成長率を伴っている。ポイントは、この成長の中身にある。外需と内需の2つに大きく分けた場合に、外需の落ち込みは厳しく、内需が経済成長を大きく牽引した結果と評されている。この現実を目のあたりにして、日系企業の意識は変わり、中国の巨大市場獲得（内販：中国国内市场での販売）を目指して企業活動の方向性を転換している。しかし、ここに至るまで現地化を進める事が出来なかった日系企業は、中国市場で苦戦を強いられている。（詳細は7項に記載する。）

日本では、中国のソフトウェア産業（2009年：13兆3000億円）は、主としてオフショアの開発拠点として成長して来た様に考えられがちであるが、その売上構成比率をみると16%弱が海外輸出向けで、残りの84%は国内向けであるとの分析結果（2009年実績）が出ていている。この数値は、同セクターが内需を中心に成長して来た事を如実に示している。その中国の2010年の総売上は15.6兆円に達し、2011年には、約25%の成長率を伴って総売上で日本を抜くと予想されている。巨大市場が更に成長を継続している。

ちなみに、中国の対極を成す東アジアの大國インド（2009年度ソフトウェア関連総売上約5.8兆円（対中国比40%））は、ソフトウェア産業の育成を輸出振興政策の一貫に据え、オフショア・ベースやバックオフィスとしての機能を充実させた結果、90年代に入って急拡大する世界のIT関連オフショアのニーズを取込んで年平均50%以上の成長率を達成した。2009年度のソフトウェア関連輸



（出所）（財）日中経済協会「日中経済交流2009年」、「中国工業和信息化部2010」のデータを基に筆者作成

図 中国のソフトウェア産業売上高の推移（2005 - 2010年）

出額が約4.5兆円に達している。中国とインドでは、ソフトウェア産業の規模と目指す方向性に大きな差異が存在する事が判る。本稿は、中国に特化した報告となるが、中国とインドのソフトウェア市場を比較検討する場合には、その成立過程が異なる事に留意しつつ、企業戦略を考察する必要がある。

#### 4. 中国におけるソフトウェア産業の発展プロセス

社会のユビキタス化が進む中、中国においても、コンテンツやプラットフォームの構築を担うソフトウェア産業の発展は、基幹産業の一つとして社会インフラを整備展開する上で欠くことが出来ない。2010年10月に「戦略的振興産業の育成及び発展を速める事に関する決定」が公布され、その中の最重要セクターの一つに次世代IT産業の育成と「両化の融合」の深化が示されている。「両化の融合」とは、我々には聞きなれないワードであるが、これは中国独特な考え方で「工業化（ハード）」と「情報化（ソフト）」を相互促進的に達成するという考え方である。我が国的情報化社会が辿ってきた道（雁行状プロセス）とは異なって、一足飛びにユビキタス社会を目指している。

我々は、まず中国政府が「両化の融合」を念頭に、全ての開発を進めている事を知らなければならない。ハード（インフラ等）が先行し、ソフト（コンテンツ）が後追いする形で雁行状に発展してきた日本のパターンとは大きく異なり、我々の知らないスピードとスケールで物事が進んでいる。多くの障害も存在するが相乗効果も顯れ、先行事例を参照しながら、無駄な投資をスキップし、リスクを事前に回避しながらユビキタス社会を目指している。この現象は、中国に限らずIT革命後の世界中の中進国・発展途上国で同様に生じている。

少なくとも2010年までは、中国政府が進める「両化の融合」は成功裡に進捗している。

#### 5. 中国のソフトウェア産業政策

ここで、過去における中国のソフトウェア産業政策を振り返ってみたい。1984年11月に「電子と情報産業発展戦略」が制定され、ソフトウェア産業の振興が初めて打

ち出されたが、振興策の重点がハードウェア産業の育成におかれた為に、ソフトウェア産業は大きな成長を達成する事は出来なかった。約15年後の2000年、ICTインフラの整備も進み、携帯電話が普及し始めた頃、中国政府はソフトウェア産業の振興に本腰を入れ始め、税制優遇政策を初めとするインセンティブの付与に着手した。2002年には「ソフトウェア産業振興行動要綱」を制定し、同セクターのビジョン、目標、重点政策を示した。その結果、中国ソフトウェア産業の総売上は、89億米ドル（2001年）から543億米ドル（2006年）と5年間で6倍強の成長を果たし、2010年には1400億米ドルを超えるまでに成長をしている。政府が積極的に政策を展開したと言え、日本国内では考えられない驚異的な成長である。

次に、輸出を念頭においていた施策は、2006年に国家戦略として提唱された「ソフト・サービス輸出政策」において初めて顕れる。同年、これを受けて商務部は「サービスアウトソーシングの1110プロジェクト（10か所のオフショア基地の開発、対中オフショア100社の誘致、ソフトウェアの輸出を目指とした企業1000社の育成）」を開発し、対象となった企業に対し資金援助、法人税3%以上免除、VAT免除を提示している。インドに遅れること15年にしてようやく、政府が本腰を入れてソフトウェア産業の育成に取り掛かった事になる。

また、中国ソフトウェア技術者の技術力向上に、日本や欧米が展開した中国へのオフショア開発が大きく寄与した事実を忘れてはいけない。開発の現場を通じて、技術的な壁であるソフトウェアの設計に関する技術移転が結果的に成されている。その後、経済発展が加速する中で、「海亀政策（帰国優遇政策）」<sup>1</sup>により欧米に留学しMBAや学位を取得した多くのエリートが帰国し、起業した事で中国ソフトウェア市場が急速に変貌した。この時、絶大な政府の後押しがあった事は説明する必要もない。

中国政府が真剣に開発の後ろ盾になると、大きな飛躍（ジャンプ・アップ）が生じる事は周知の事実である。現体制だからこそ可能なのかも知れないが、第11次5カ

年計画の目標と成果を比較すると興味深い事実が存在するので報告する。前述した様に、中国ソフトウェア産業の総売上は2011年中には日本のそれを凌駕する。

#### （1）第11次5カ年計画（2006-2010）

同計画期間における中国ソフトウェア産業の発展構想（ビジョン）は以下の4点で集約される。

- ①科学的発展観や調和の取れた社会主義の構築と言う戦略構想を全面的に推進し、生産と応用の連携、生産規模の拡大を強化する
- ②独自の技術革新を促し、産業の競争力を向上させる
- ③産業連鎖を形成し、ソフトウェアサービスの発展に力を入れる
- ④開発環境を整備し、産業の持続可能な開発を担保する

また、上記ビジョンに基づいて、以下の目標が設定された。

- a) ソフトウェア産業の国内市場売上高で約30%の成長を維持し、2010年には1兆元の大台を超える
- b) ソフトウェア輸出額で100億米ドル超を目指す
- c) ソフトウェアサービス及びシステム・インテグレーションがソフトウェア産業に占める比重をさらに高め、年間売上50億元超のソフトウェア基幹企業を数社程度育成する
- d) 国産の基本ソフトについては、重要製品や中核技術での飛躍を図り、国産の支援ソフトや海外の主要支援ソフトと組み合わせ、ある程度の産業的価値・規模を実現する。国産ソフトウェア・情報サービスは国内シェア65%以上を目指す
- e) 同計画期間内に、ソフトウェア産業の従業員を230万人程度に増員する

次に、同計画の成果を検証したい。2009年末時点では、ソフトウェア産業の総売上は、約20%以上の成長率を維持しながら、2010年には1兆2000億元超を達成、輸出額も目標値を大幅に超え185億米ドルに達した。基幹企業

1 「海亀政策」とは、住居や車の購入費用などの経済的優遇措置の他、都市戸籍をも与える帰国優遇政策である。この政策の効果は観面で、2009年には年間帰国者が10万人を超えていた。

の育成についても売上高が50億元を超える大企業が6社育成され、内3社（華為、中興通訊、神州数码）は、100億元を優に超える。工業信息化部の報告によれば、2009年のソフトウェア産業の従業員は180万人を超えている。発表された統計データをみる限りは、目標従業員数は未達成であるものの、第11次5カ年計画は、その目標をほぼ達成し、成功裡に終了した事になる。

## （2）第12次5カ年計画に先駆けて

第11次5カ年計画の成功を受けて、中国政府は更なる成長を期待しつつ、2009年6月に「ソフトウェア産業は、現代の社会経済の発展において先導的・戦略的役割を担うセクターであるため、5つの政策（以下に示す）を講じ、さらなる発展を後押しする」との方針を発表した。

- ①鉄鋼、自動車、繊維、石油化学等の主要産業が、ソフトウェアや情報技術等のサービス分野を独立させ、ソフトウェアの専門会社を設立する事を支援する。
- ②振興計画を具体化し、企業の技術イノベーションを支援する。
- ③E-コマース、オンライン金融、遠隔教育等、インターネットを基盤にした産業を育成し、中国の社会経済の発展ニーズに応える。
- ④国産ソフトウェアの開発運用計画（ソフトウェアの標準化、モデル化、パイロット・プロジェクト化）を具現化し、ソフトウェア産業と既存産業の融合に取組む。
- ⑤必要な人材開発計画を推進すると共に、海外から専門技術者を積極的に招聘し、同セクターの国際連携を推進する。

第12次5カ年計画が、第11次計画と同様に目標を達成する事になると、2015年には中国ソフトウェア産業の規模は、日本の数倍の規模に成長している事になる。

東アジアにおけるソフトウェア産業の勢力図は、どのような状況になっているのだろうか、アジア戦略の策定に時間を要している日系企業のステータスに非常に興味がある。それは、わずか5年後の事である。

## 6. 中国が抱えるリスク要因

2010年は、中国が東アジアはもとより、世界で台頭した年になった。急速な経済成長が引き起こす様々な歪みを抱えながらも、今以上に成長する強いポテンシャルを提示し、世界中から羨望の眼差しで見られている。

順風万帆に見えるが、その一方で中国が抱える国内問題は深刻になりつつある、例えば、「不協調、不均衡、不持続」と表現される構造問題（エネルギーの逼迫、国内所得格差の増大、社会保障制度の未整備、食の安全、深刻な環境汚染、安全な水の不足、等）である。本項では、日系企業が中国で事業を展開する際に留意すべきリスクについて記載する。

### （1）政治的リスク

中国国内には、中国経済が世界市場と融合し、その中で影響力を高める事が政治的にも影響力の拡大につながると考える勢力と、貿易依存や市場開放に未だ懐疑的な二つの勢力が存在する。

経済発展の中で忘れそうになるが、中国は共産党による一党独裁の国である。事業が成功していても、いつどの様な事態が生じるか判らない。

### （2）ビジネスリスク

中国のカントリーリスク（政情の不安定、制度や政策の安定・持続性、マクロ経済の安定性、為替や投資に関する規制、等）は、WTO加盟後に低下している。しかし、中国国内市场への進出を考える日系企業が直面するビジネスリスクには、①売掛金の回収の困難さ、②知的財産権侵害の問題、③外資・国有・民営企業の過酷な競争、④供給過剰と低価格化、⑤競争環境の急速な変化、⑥優秀な人材の不足、⑦賃金水準の上昇、⑧会計制度・税制の不備等が存在する。また、経済規模が日本を超えた2011年以降は、従前とは別の対日感情が顕在化するリスクも存在する。

### （3）情報関連のリスク

日系企業が中国の国情を理解していない場合が少なからず存在する。日本と中国は空間的にも文化的にも近く、伝統や風習などにおいても類似する事は事実である。し

かし、多くの日本人は先入観（バイアス）を伴って中国を見る為に、眞の姿が見えなくなっているのかも知れない。中国でビジネスを展開するのであれば、自らの五感を通じて最低限必要な情報を収集し、自らの価値観に従って咀嚼する必要がある。更に、外部に流される情報が意図的に歪められて報道され、必ずしも眞実を伝えていない場合が存在する事にも留意しなければならない。

また、2008年北京五輪前後や他国で暴動が生じた際には、米国発のGoogle, Youtube, Facebook, Twitter等が政府によって突如ブロックされ、アクセスが制限される事実は、広く知られている。未だに政府による情報統制が可能な国である事も事実である。

#### （4）中国人的発想、ビジネスマインド

ビジネス社会において中国人は、日本人よりも欧米人に近い決断プロセス、行動様式、ビジネスマインドを探る場合が多い。日本の常識や、行間を読めと言った曖昧な日本独特のセンスを中国の技術者に求めてはいけない。契約書関連も内容を相互に確認した上で、雇用条件や解雇条件を明文化して締結する必要がある。

ソフトウェア開発に係る仕様書や契約書に関連する争議は後を絶たないが、その原因を中国サイドに求めるのではなく、日本サイドから歩み寄り、相手を信頼する努力が必要である。

#### （5）日本人の優越心と奢り

中国に対する優越心と驕りが日本サイドにある。日本人は「日本はアジアのリーダーである」という認識を持っているためか、単なる差別意識なのか、他アジア諸国に対して謙虚で親和な態度に欠ける場合がある。また、アジアのリーダーと言いながら、アジアの一員である認識が低い。これでは、民族のアイデンティティが低いと言わざるを得ない。

経済規模で日本を追い抜いた中国では、企業マインドにも変化が出ている。中国企業（大企業）が日系企業の後塵を拝していた時代は終わりを告げ、「東アジアの雄」としてのプライドを持って事業を展開し始めた様に見える。この状況下、日系企業は、いつまでも上から見下ろす様な事業展開をしていては、中国企業と上手く協働す

る事は出来ない。眞の意味の隣人、パートナーとして協働する道を模索する必要がある。協働するとは、日本が手を差し伸べるのではなく、同じバランス感覚の基でタッグを組むということ、言い換えれば、バディになると云う事である。

上述した様に、中国でビジネスを展開するには、確かに多くのリスクがある。特に（4）と（5）は、日本サイドに起因するリスクである事を認識したい。日系企業のグローバル化が必須条件になった現在、東アジアにおける自らの立ち位置を認識出来ない事や、中国に対するバイアスを排除する事が出来ない事が、最大のリスクになる時代を迎えた事を肝に銘じなければならない。

### 7. 日系企業が抱える課題とビジネス戦略

巨大市場が目を覚まそうとする中国において、日系企業がビジネス・チャンスをつかもうと、中国現地企業との提携戦略を加速させている。日系企業の弱点である中国市場のニーズの把握を補完するためにも、M&Aや合併による業務提携が不可欠である。

日系企業が中国に進出した頃（1990年代）は、中国は日本の下請け（アウトソーシング業務、バックオフィス）の役割を果たし、主に下流工程におけるオフショア開発の受け皿を担って来た。中国の技術者は、同じアジア人でもあり、日本のビジネス習慣にも馴染めるとの認識で進めた企業戦略である。

日系企業（ソフトウェア企業、SIer、ベンダー）は、中国に進出した日系企業（製造業）を顧客とした事業を中心にビジネスを展開してきた。人件費も安く、若手SEが豊富に居るはずの中国に合弁会社を設立して、日系企業向けの業務を中核に据えて事業を展開した。しかし、このビジネスモデルは、中国が廉価な人件費を武器に「世界の工場」を一手に引き受けた時代の話である。中国経済の成長と人件費の高騰に伴い、日系製造業各社は、「世界の工場（製造拠点）」をアジア全域に求め、チャイナ・リスクを回避する観点から「中国+1」を模索する様になった。この時、中国離れが始まったのであるが、時を同じくして中国市場の成長が加速した。

経済規模で日本を追い抜く事が明白になった頃（2007

年以降)、日系企業はようやく中国の「市場としての重要性」に気付き、同市場をターゲットにしたビジネス・モデルを模索するが、本当の意味で中国における現地化を実現して来なかった日系企業には多くの障壁が存在している。

①まず、致命的な事は、長年に亘って事業を展開していくにも拘わらず、日系企業が中国市場を理解出来ていない事にある。

②次に、中国国内市场をターゲットに据えた経営と、従来の「生産拠点」としての経営は、その内容と質に大きな違いが存在する。必要な陣容も大きく異なる。

③2008年1月1日から企業所得税法が施行され、外資への優遇制度が基本的に廃止された。

④最後に、中国市場を狙う競争相手（外資系企業+中国国内企業）の数は、10年前に比べて格段に増えている。加えて、日系企業の参入が遅れた感が強いことである。この状況は、製造業でもソフトウェア産業でも同じ状況である。

この状況下、日系企業は、中国市場において採るべき事業戦略を模索しているが、先行する欧米企業（IBM、オラクル等）や地場資本の有力企業に阻まれて、期待する売上げに届かない。

北京の中国科学院でのヒアリングにおいて、日系企業は、中国市場を攻める場合に不可欠な「地場産業と協働する術」を知らず、欧米企業が出来る事を実践しない、という指摘があった。さらに、中国企業、中国人スタッフを信用する事が出来なければ、中国市場における成功など有り得ない、という話である。

また、日系企業は、中国の現地子会社に対して明確な戦略を展開しておらず、そのため現地法人の舵取りがうまくできず、成長の機会を失うことにつながっているのではないかと指摘している。欧米企業と大きく異なる点である。上手く行かない理由は、日本の企業戦略不足と、双方のコミュニケーション不足、そして歴史觀に基づく「わだかまり」にある様だ。

では、日系企業がどの程度実際に苦戦しているか、中

国工業和信息化部が公表したデータ（2005年と2010年）を基に検証してみたい。日系の大手ソフトウェア・メーカーでは、2005年のデータによれば、総売上ベースで上位100社中、60位にNEC（日電信息系统（中国）有限公司、3億9989万元）が、郵電系統との合弁会社である福建富士通（福建富士通信息軟件有限公司、3億5225万元）が71位に入っている。この時の1位である華為技術有限公司は総売上152億629万元、10位の海信集團有限公司は総売上24億5526万元である事や、中国のソフトウェア産業の伸び率が年率20%以上もあるのに対して、日系企業の伸び率が1桁に甘んじている状況では、日系企業が中国市場において成功しているとは言い難い。5年後の2010年になると、上位100社に入る日系企業としては福建富士通信息軟件有限公司が79位（総売上5億元）に食い込むだけになる。1位の華為技術有限公司の総売上が725億6789万元である事と比較すると、そのスケールの違いに驚愕させられる。

この背景には、中国における日系ソフトウェア企業の多くが、親会社のオフショア開発の受け皿として設立されたという経緯がある。つまり日系企業は、日本のオフショア開発を担当することでコスト削減という日本側の目的を達成し、併せて現地市場を対象にした企業活動を細々と展開して来た背景があるため、戦略的に取組む欧米企業の様に中国市場で大勝ちするには到底至らなかつたのだと考えられる。

そんな日系企業の事情を尻目に、世界第二位の経済規模を誇る中国政府はこれまでの経済成長を支えて来た特殊な貿易構造（「世界の工場」）からの脱却を目指して、前述の施策をコミットしてイノベーションを進めている。海外からの技術移転を踏み台に、量から質への転換を着実に進めている。見方を変えれば、日系企業が「失った20年」の中でコスト削減に拘るあまり、技術力の粋が集まる上流過程の業務をも中国技術者に開示した事が、日本からの技術移転（流出）を加速させた事も事実である。

さて、この状況下、中国市場において、日系企業が「勝ち組」になるための条件は、どこにあるのだろうか。まずは、手掛かりを探るために、2010年秋に上海と北京

で実施したヒアリング調査結果を基に、中国人SEが日系企業（ソフトウェア企業）の課題についてどの様な見解を有しているのか、について報告したい。ヒアリング対象には、日系企業から現地企業へ転職した技術者も対象に含めて実施した。

先行研究においても、日本型ソフトウェア開発の特徴と典型的な課題として以下の点が指摘されてきたが、2010年秋に実施した現地調査時にも、日系企業に関する同様の指摘が中国技術者から為されている。

- ①設計時に全ての仕様を決めず、開発と同時進行的に顧客と擦り合わせ、仕様を最適化（変更）する
- ②仕様の最適化が遅れるために、要件定義の確定が遅れ、頻繁な仕様変更が発生する
- ③細かすぎる品質管理、あまりに遅い意思決定
- ④現地化が苦手、中国人技術者を信頼しない
- ⑤現地ニーズに則した製品開発が出来ない

上記の中で問題とすべきは、「要件定義の確定遅れ」とこれに付随する「仕様の最適化（頻繁な修正）」にある。これでは、コスト削減や付加価値の発生は望めない。現地SEが指摘する様に、確かにこれは日系企業側の問題、日本人技術者の問題である。言い換えれば、下請けを管理する能力が低下している事になる。ここに本質的な問題がありそうだ。「質の高い技術」を売り文句にする日本サイドの技術者の能力が低下しているのであれば、かなり大きな問題になる。

見方を変えると、日系企業が提供するパツツレベルの技術は、品質・スペック共に世界レベルで申し分ないものであるが、市場に則した形で製品化する技術、製品開発の先見性、時間感覚に関するセンスが未熟である事を示しているのかも知れない。

企業の現地化を進めなければならない時に、中国人SEから評価されない企業文化に拘るのは致命傷に為りかねない。

## 8.まとめ

ここまで、中国におけるソフトウェア産業の変遷について説明してきたが、最も大きな変化は中国経済の台頭

に準じた「世界の工場」から「世界の市場」への遷移である。日系企業は、進むべきベクトルの方向を中国市場に向け、中国企業は中国市場に向けたベクトルと、輸出を意識した外向けのベクトルの2つのベクトルの同時整備に入っている。

この状況下、2020年を目標年度とする東アジア共同体構想が同時並行的に進み、市場は今までにないスピード感を要求している。真の国際化、現地化を達成出来ないでいる日系企業にとって、待ったなしに越えなければならないハードルはかなり高そうだ。

欧米企業が、「極東でビジネスを展開する」と言った時、その「極東」が意味するものが「日本」から「中国」に移行した瞬間を、筆者は昨年実感した。日系企業は、自分の立ち位置を再度確認する必要がある。

### (1) 中国企業の国際化

次のディケード（10年間）において、中国政府や中国企業が、国内市場の取込みに加えて、アジアや中東、欧米市場にソフトウェアを輸出する戦略を採るのであれば、グローバル企業のパートナーが必要になる。それをインド企業にするのか、日本企業や欧米企業にするのか、という比較対象の議論が進んでいる。中国企業は、国内市場と世界市場を同時に睨みながら真の戦略パートナーを探しており、予想以上にグローバル化を進めている。ある中国系大手ソフトハウスの売上構成は、国内20%、日本向け20%、EU向け60%であった。中国企業にとって隣国日本が魅力ある市場であった時代は終わり、彼らの興味はその向こうにある世界市場に移っている。日系企業の国際化が遅れる中、日系企業のジレンマなど全く御構い無く、中国ビジネスは止まることなく、我々より速く国際化を進め、数倍のスピード感を持って走り続けている。

### (2) 日本製品の弱点

日本企業の開発する製品は、ハイ・スペック過ぎるという事は昔から指摘されている。技術者主導の開発故に、現地ニーズ、ユーザーニーズに則した開発にはならず、必要のない性能・機能が余分な負荷となり価格競争に敗

れている。中国人SEは、要件定義や仕様を見て「なんで、この機能が必要なの？」と思いながら開発を進める場面が多いと言う。ここに日系企業の弱点がある事は、現場関係者は熟知しているはずである。この点が改善できないのは、明らかに現地化出来ない日系企業の体質の問題である。

既に開発した製品の現地化（ローカライズ）は現実的ではない。日本の開発ノウハウを基に、中国市場を熟知する中国人企画者（デザイナー）とSEに開発を任せ、現地化した日系企業が製品を販売する方が効率的、かつ効果的である。既にインターネット加入者が4億5000万人とも5億人とも言われる中国市場をターゲットとするであれば、日本国内向けや欧米向けに開発した既存製品を持ち込むのではなく、中国市場向けに開発した製品の投入が必須である。

### （3）日本企業の現地化

中国で内販事業（国内市場を目論んだ）を展開する際の最も重要な要因は、企業の現地化である。特に、企業活動に関する規制が複雑な中国においては、「優秀な中国企業、スタッフと如何にバディを組むか」と言う事が他の全てに優先して重要である。しかし、「現地化」は、日系企業の最も苦手とする処である。では、「現地化」とは何を指すのであろうか。本稿では、「人材の現地化（中国人社員を幹部に起用し、信頼して事業を任せる事）」と定義したい。当然、意思決定も現地責任者が実施することになる。しかし、これまでの日系企業の活動は、日系企業同士の取引がメインであった事で保守的な経営が先行し、加えて日本から派遣される人材に必ずしもエース級の人材を投入して来なかつた面もある。本社の意向を常に確認するプロセスは、「責任の所在」を曖昧にするだけでなく、意思決定の遅延を招き、適切なタイミングにおける経営判断を逸して来た。

この状況下、独特な日系の企業文化、意思決定プロセスの煩雑さと遅さ、そして曖昧な責任の所在を、日系企業で働く中国スタッフが理解するのは困難である。中国人スタッフは、責任と権限、そして報酬のアンバランスに嫌気が差して、日系企業で技術を習得した後、欧米企業へ転職するケースが後を絶たない。日系企業が人材育

成機関になっている側面がある事を、今回のヒアリング調査時にも感じた。これは、本社から現地法人に十分な権限の移譲をしていない事が引き起こす弊害の一つである。人材の現地化を実現するためには、中国政府や中国企業と直接交渉する様な業務、資材調達業務、人事管理、マスメディア対応、CSR等の責任者に積極的に中国人スタッフを採用し、業務を担当させる判断が必要である。

この様な状況を繰り返している内に、日系企業のイメージが損なわれ、大学生が選ぶ人気企業ランキングでは、欧米系企業、韓国企業、台湾企業等に大きく水を開けられている。日系企業は、「技術があれば市場で勝てる」と言う神話に基づいて企業経営を展開してきた。日本の技術が一流である事は、紛れもない事実である。しかし、「技術」だけでは中国のビジネス社会では勝者になれない事実に、大学生がいち早く気づいた様だ。

### （4）米国の事例

学識経験者や中国のCEOと話をすると、中国市場に参入するには米国の事例を参照するように言われる。その一つに、米国本社で採用された中国人を現地法人のCEOとして送り込む手法が挙げられる。現地化をスムースに進める効果的なアプローチの一つである。中米両国は、大国同士（G2）という事もあるが、人的資源の活用の仕方、中国との補完関係等、経営戦略的にも双方で容認出来る点が多いのだろう。確かに、優秀な現地SEにヒアリングすると、欧米系企業の方が給料も良く、働きやすいという。日本が戦後そうだった様に、中国人が目標とするライフスタイルは、欧米のライフスタイルでこそあれ、日本のそれでは無い様だ。ビジネススタイルも同様なのである。意思決定に関するスピード感は中米で共通しており、同じ土俵上でビジネスを展開する事が可能な様だ。日系企業が海外展開を標榜し現地化を進めなければ、まずはこの土俵に立たなければならない。そのためには、企業文化の見直しが必須になる。

いつの日か、中国人SEから「日系企業で働く事がステータスです。」と言われる日が来る事を期してやまない。

## 付録 中国を鑑みる際の一つの実例

中国GDPが日本を凌駕した途端に、再び中国経済統計の信憑性に関し、報道されるようになった。しかしながら、この論争は今から10年前、2001年に生じたロースキー論争と全く同じ内容の問題提議であり、既に決着がついている論争である。新たに議論を展開する価値はないが、過去の論争を以下に概略し、報告する。

### 1. GDP統計の信憑性について

2001年に生じた中国GDP統計の信憑性をめぐる問題が「論争」と表現されるまでになった契機は、米国ピツバーグ大学のロースキー教授が2001年に発表した論文<sup>2</sup>である。その主要な主張は、1997年から2001年にかけての主要マクロ統計について、実質GDPが大きく上昇しているにも関わらずエネルギー消費が減少している、経済成長率が高い割には雇用の増加率が小さいなどの論拠を上げ（下表）、これらの現象が他国の歴史では例を見ないものであることから、GDP統計の信憑性そのものに疑問を呈したものである。

この論点はNews Week（2002.8）やBusiness Week（2002.4）といった一般経済誌にも取り上げられ、以後国際的に広まった。

### 2. 地方GDPと全国GDPの不整合の問題

次に、GDPの過大推計説に関する視点として、地方GDPの合計が統計上の誤差の範囲をはるかに超えて全国GDPに一致しないという指摘がなされたので、その点について簡単に触れておく。中村（2004）<sup>3</sup>は、2003年GDP

について、省レベル地方統計の合計値と国家統計局値（全国）を下表のように比較している。

中村（2003）は、地方には依然「役人がデータを作り、データが役人を作る」といった計画経済時代の生産業務報告の悪癖が残っていることを指摘しつつも、国家統計局による全国GDPは地方統計の総和によって計算されるものではなく、地方統計とは独立した直接調査データに依拠するということに触れ、これはあくまでも地方統計の不備の問題であるとしている。

なお、この状況を垣間見せるエピソードとして、地方GDPの公表時期に関する国家統計局の指導を挙げることができる。あくまでも当時（2004年）のことではあるが、①各省、市、区の統計局による年度GDPの速報値は翌年1月15日以前には発表してはならない、②四半期GDPは当該四半期末10日以前には発表してはならない（2004年1月20日李徳水国家統計局長：当時）、といった表現であり、常識的な集計スピードを超えて早期に発表されるものは統計上の信憑性に欠けるとして、国家統計局自身が問題視していたことを裏付けるものになっている。

筆者は、中国のように広大かつ膨大な人口を有する国において、GDP統計の信憑性をめぐる国際的な議論の渦中であったにもかかわらず、空前の規模で第一回経済センサス（2004年）を実施したこと自体、統計当局の真摯な取組みとして高く評価すべきであると考えている。

当該経済センサスの実施プロセスは、当局によって再三説明され、これまでに比べて格段に情報公開が進んだことを印象付けたし、また、プロセスに関する説明では、

表1 ロースキー提示データ（抄）（いずれも成長率）

	日本 1957/61	台湾 1967/71	韓国 1977/81	中国 1997/2001
実質GDP	52.8	49.7	21.6	34.5
エネルギー消費	40.1	85.2	33.6	-5.5
雇用	4.6	17.0	9.4	0.8

（出所） Rawski, T.G. (2001) "What's Happening to China's GDP Statistics?", *China Economic Review*, 12(4), December

表2 省レベル地方統計合計値と国家統計局値の差

	GDP（億元）	対前年成長率
国家統計局値（全国値）	116250	9.1%
地方合計	134892	—
相違	+18642（全国値の16%）	9.1%以下は2省のみ 29省が全国値以上の成長

（出所） 中村公省（2004）「地方のGDP」21世紀中国総研ホームページ（<http://www.21ccs.jp>）

2 Rawski, T.G. (2001) "What's Happening to China's GDP Statistics?", *China Economic Review*, 12(4), December

3 中村公省（2004）「地方のGDP」21世紀中国総研ホームページ（<http://www.21ccs.jp>）

処理手順が統一的であることなど、恣意性の排除に関する事項には特に重点が置かれていた。この点からも統計の精度向上と中立性の確立に向けた中国国家統計局の大きな意欲を読み取ることが出来る。

批判する事は簡単であるが、広大な中国における経済活動を数値化する難題に対して真摯に取組む、中国国家統計局の姿勢は評価に値するものである。

### 3. 2004年GDPの修正

「第1回全国経済センサスの主要成果及びGDP数値とその構造の修正について（国家統計局長発表：2005.12.20）」は、世界的にもショッキングな内容であった。2005年12月20日、國務院新聞弁公室の主催による記者会見の中で、李徳水国家統計局局長（当時）は、今回の経済センサスから得られた情報に基づく試算の結果、中国の2004年GDP総量が従前の発表（年次速報値）より16.8%増の159,878億元に達すると発表した。修正後のGDPと各産業の内訳は以下のとおりである。

経済センサスの対象に含まれていない第1次産業の数値は年次速報値によるものとされているが、この第1次産業を含めて第3次までの全産業において数値が上方に修正されている。このうち第3次産業における修正が+48.7%と著しく大きい。国家統計局はこの修正の主要因を「従前の経済統計において第3次産業に重大な統計漏れがあったため」と説明している。

この修正を構成比で見ると、第3次産業が従前の3割強の水準から40%を超える水準へと姿を変えたことが分かり、また、この修正幅が大きかった分、第1次産業と第2次産業は、割合としては減少する形になっている。

表3 中国2004年GDPの修正

	金額(億元)			構成比(%)	
	経済センサス	従前統計	増減(%)	経済センサス	従前統計
第1次産業	20,956	20,768	+188(0.9%)	13.1	15.2
第2次産業	73,904	72,387	+1,517(2.1%)	46.2	52.9
第3次産業	65,018	43,721	+21,297(48.7%)	40.7	31.9
GDP総量	159,878	136,876	+23,002(16.8%)	100	100

(発表内容及び『21世紀中国総研』HP<sup>4</sup>より作成。)

表4 中国GDP修正に伴う2004年GDPの世界順位

順位	GDP(億ドル)	構成比(%)
1 アメリカ	117,343	26.7
2 日本	46,712	10.6
3 ドイツ	27,547	6.3
4 イギリス	21,330	4.9
5 フランス	20,463	4.7
6 中国	19,317	4.4
7 イタリア	16,801	3.8
(中国:修正前)	(16,537)	(3.8)
:		
世界全体	438,860	100

(出所)『21世紀中国総研』HP(前出)より筆者作成  
(原資料はIMF)。

このことについて李徳水局長（当時）は、「経済センサスによってこれまで把握できていなかったサービス活動が捕捉され、各産業の構成がより中国の実体を反映するものになっているとともに、途上国の一般的な水準と比べても妥当なもの」とのコメントを発している。この修正の結果、この年の中中国GDP総量の世界順位は、イタリアを抜いて世界第6位に浮上することになった。もちろん、これは統計の精査によるものであって、中国経済そのものに何らかの実体的な変動が生じた訳ではない。中国のマクロ経済統計は、統計調査が実施されればされるだけ統計精度が向上し、実態経済に近い数値が把握される事になる。

4 中村公省 (2006.1) 『経済センサス-GDPの修正』 21世紀中国総研HP (<http://www.21ccs.jp/>)

## 執筆者プロフィール



**黒田 知幸**  
(くろだ ともゆき)

(一財)国際開発センターRDI室長／主任研究員。学術博士（横浜国立大学大学院）。（株）CRC総合計画研究所、（株）日立総合計画研究所を経て現職。2000年以降に参加した東アジア関連調査（主に産業統計案件とICT案件）を通じて、東アジアを地域として捉え、地域が抱える様々な課題に関する議論に参加する機会に恵まれた。中国関連経歴は、中国マクロ経済統計の諸問題に関する調査(2004)、中国経済統計の整備協力の在り方に関する調査(2005)、日中国際産業連関表作成に関する調査研究(2008)、北東アジアOSSフォーラム(2010)等ICT関連業務経歴は、エチオピア国全国通信網整備計画(2001)、バングラデシュ国JICA短期専門家(ICT,2002)、カンボジア国JICA短期専門家(ICT政策、2008-2009)、日中韓情報セキュリティフォーラム(2010)等

# [ネパール] ネパールにおける初等教育開発の現状と課題

## —紛争後の平和構築プロセスにおけるコミュニティを巻き込んだ教育開発—

(一財)国際開発センター理事／(株)国際開発センター評価事業部長

石田 洋子

### 1. はじめに

ネパールは、中国とインドという2つの大国に挟まれた南アジアの内陸国である。国土面積は14.7万平方kmで、日本(37.7万平方km)の4割弱。ネパールというとヒマラヤをイメージする方が多いと思うが、国土全体が山岳地帯にあるわけではない。図1に示す通り、中国チベットと国境を接するネパールの北部には山岳地域が東西に走り、エベレストをはじめ7,000~8,000m級のヒマラヤの山々が連なり、インドと国境を接する南部には標高70mを最低所とするタライ平原の低地が広がる。ヒマラヤ山脈とタライ平原の間には、首都カトマンズ(標高1,400m)やポカラ(標高800m)などが位置する丘陵地域がある。首都カトマンズは、奄美大島とほぼ同じ北緯28度に位置する。ネパールでは山岳地域、丘陵地域、タライ平原とその自然条件は大きく異なる。

ネパールの人口は約2,900万人(2008年現在)。多民族・多言語国家であり、インド・アーリア系の民族とチベット・ミャンマー系民族にカーストが関係しあって、複雑なエスニック・グループを構成している。国内では約80の言語が使われていると言われる。

ネパールでは、1996年から11年間に亘って、ネパール

政府と「ネパール人民共和国」の樹立を目指すマオイスト(ネパール共産党毛沢東主義派)との間で紛争が繰り広げられ(マオイストは「人民戦争(People's War)」と呼ぶ)、13,000人が犠牲となった。2006年11月に政府とマオイストの間で包括和平合意が成立し、国連(UN)機関などの支援を受けて平和構築プロセスが開始された。2008年5月、ネパールは王制を廃止し、連邦民主共和国となることを宣言した。以後、新しい国造りが進められているものの、政党間の権力争いはとどまるところを知らない。和平合意から4年以上経った現在も政情は不安定なままで、平和構築プロセスには進展がみられない。

こうした背景のもと、IDCJは、2008年2月から2011年2月までの3年間、国際協力機構(JICA=Japan International Cooperation Agency)の委託を受けて技術協力プロジェクト「ネパール国小学校運営改善支援プロジェクト(SISMプロジェクト)」を実施した。

本稿では、SISMプロジェクトにおいて、ネパール教育省、パイラット郡2郡(ダデイン郡、ラスワ郡)の郡教育事務所、パートナーNGO、パイラット郡内の全公立



図1：ネパール地形図 (\*実際の縮尺を反映していない)



バクタプールの山村からヒマラヤを望む(ナガルコットより)

学校約700校（小学校から高等学校まで）及び地域住民と活動を行うことによって得られた知見・情報に基づいて、ネパールにおける初等教育開発の現状と課題をとりまとめる。

## 2. ネパールの教育制度

ネパールの教育制度は、大きく分けて初等教育（小学校）・前期中等教育・中等教育・後期中等教育・高等教育の5段階で5・3・2・2・2（または4）制である。初等教育入学前の3歳から4歳の2年間は就学前教育が提供される。一般的に子どもたちは5歳で初等教育に入学する。初等教育は1年生から5年生（5歳から9歳）の5年間。以後、10歳から12歳が前期中等教育（6年生から8年生）、13歳と14歳が中等教育（9年生・10年生）、15歳と16歳が後期中等教育（11年生・12年生）となる。義務教育制度は未だ導入されていない。ネパール政府では、現在、一部の郡において義務教育を試行し、全国的な実施へ向けて検討中である。

日本のように、小学校とその後の前期中等教育・中等教育・後期中等教育が別々の学校で提供されるわけではない。ネパールでは、基本的に初等教育から後期中等教育まで一つの学校で一貫教育として行われる。ただし、1年生から12年生までフルセットの学年を備えている学校はごく限られている。全国32,130校のうち、1年生から5年生までの学校は12,762校（全体の39.7%）、1年生から8年生までの学校は2,505校（全体の7.8%）、1年生から10年生までは4,059校（全体の12.6%）、1年生から12年生までは1,597校（全体の5.0%）である（2010年6月現



山間部の小学校校舎（ラスワ郡）

在）。

1年生しかない学校（全国に約800校）や2年生までしか持たない学校（全国に1,122校）も少なくない。1年生から3年生までしか持たない学校は全国に4,243校もある。こうした学校の児童数は30人以下と少なく、ちょうど日本の山間部にある分校のような規模である。例えば、5年生まで終わったが、自分が通っている学校に6年生がなければ、隣村の学校に編入することとなる。11年生や12年生まで行きたければ、大きな町の学校まで通わなくてはならない。

ネパールでは、1年生を修了したからといって2年生に自動的に進めるわけではない。教育年度は4月から始まり、4ヵ月ごとの3学期に分かれる。学期終了ごとに試験が行われ、特に学年最後の試験結果が進級に大きく影響する。出席日数は特に関係なく、主要2科目または3科目の試験結果が及第点に到達しないと留年となる。8年生終了時には郡レベルの試験を受け、それに通ると9年生に進める。

10年生終了時にはリージョン・レベルの試験を受けて合格すると11年生となる。そして、12年生終了時には国家レベルの試験を受ける。この試験に合格すると高等教育に応募する資格が得られるしくみになっている。

## 3. ネパールの教育の現状

ネパール教育省「ネパール学校教育統計報告書2009年版」によると、ネパールの2009年における初等教育（1年生～5年生）の純就学率は93.7%（男子94.7%、女子92.6%）であり、初等教育就学率100%達成まであと6.3%



小学校3年生の授業風景（バクタプール郡）

と報告されている（表1）。

前期中等教育（6年生～8年生）の純就学率は63.2%と2割を超えており、中等教育（9年生・10年生）では40.8%であった。後期中等教育（11年生・12年生）は6.8%と純就学率は未だ低い。

初等教育1年生の地域別・性別純入学率の変化を表2に示す。2009/10年の全国における5歳児の1年生への純入学率は86.4%であった。地域別にみると、丘陵地域の純入学率が高く、特に首都圏を中心としたカトマンズ・バレー地域の純入学率は91.4%であった。一方南部のタライ平原の純入学率は82.1%と、地域別では全国で最低であった。

ネパールでは初等教育レベルから中退率、留年率が高く、教育の質の改善が重要課題とされる。表3に初等教

表1：各教育レベルの純就学率及び純就学率（2009/10年）

教育レベル	純就学率			純就学率		
	女子	男子	合計	女子	男子	合計
就学前教育	64.8	67.5	66.2	NA	NA	NA
初等教育 (1年～5年)	146.1	137.1	141.4	92.6	94.7	93.7
前期中等教育 (6年～8年)	89.3	88.2	88.7	61.9	64.3	63.2
中等教育 (9年・10年)	64.5	66.8	65.7	40.1	41.4	40.8
後期中等教育 (11年・12年)	24.6	22.6	23.6	6.8	6.8	6.8

出所：「ネパール学校教育統計報告書2009年版」、教育省、2010年6月

表2：ネパール全国の1年生の純入学率（2008/09年及び2009/10年）

地域名	2008/09年			2009/10年		
	女子	男子	合計	女子	男子	合計
山岳地域	86.8	91.4	89.1	88.5	90.2	89.4
丘陵地域	88.2	91.5	89.9	88.5	91.4	90.7
カトマンズ盆地	88.4	81.0	84.6	91.4	91.3	91.4
タライ平原	74.4	78.8	76.6	80.9	83.2	82.1
合計	81.4	84.7	83.1	85.5	87.3	86.4

出所：「ネパール学校教育統計報告書2009年版」、教育省、2010年6月

表3：初等教育1年生入学者数に対する5年生までの修了率（2003/04年～2009/10年）

年	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10
女子	60.2	80.6	75.9	77.4	78.6	74.1	79.8
男子	59.3	72.4	82.1	83.0	83.4	72.6	77.8
合計	59.7	76.2	79.1	80.3	81.1	73.4	77.9

出所：「ネパール学校教育統計報告書2009年版」、教育省、2010年6月



学校から帰宅途中に友だちと（シャンジャ郡）



学校から帰宅途中の子どもたち（ラスワ郡）

育5年生までの修了率（Survival Rate）を示す。初等教育5年生までの修了率は2003/04年から2004/05年に大きく向上し、その後、ほぼ毎年増加していたが、2008/09年に大きな落ち込みを見せた。2009/10年には再度増加が見られ、女子の修了率は79.8%、男子は77.8%、合計で77.9%であった。せっかく入学しても未だ2割以上の子どもが5年生を修了できないでいる。

#### 4. 子どもたちは、実際にどのような教育を受けているのか

上記のような教育制度のもとで、ネパールの若者たちは、実際はどのような教育を受けているのか。SISMプロジェクトのナショナル・スタッフとして活躍してくれたネパールの若者2名に彼らの学歴についてインタビューを行った。

### 【S.シュレスタ君（1984年生まれ、26歳）のケース】

S君は、SISMプロジェクトのアシスタントとして、特に得意のPCスキルを生かしてITコーディネーターとしてプロジェクトのPCやインターネット関連の管理を行うとともに、SISMのホームページの更新・管理、ニュースレターの発行など広報を担当している。

彼は、数多いエスニック・グループのうちネワールに属する。ネワールはカトマンズ盆地に古くから住み、ネパールで6番目の人口を有するエスニック・グループである。ネワール社会には多数のカーストがあり、ネワールの中でもシュレスタ・カーストは有力で、商業を営んだり政府役人が多いとされる。S君の父親も中央政府の役人であった。S君は、カトマンズの比較的裕福な家庭で生まれたと言えよう。

彼は、3歳で私立のSwarnim保育園に入園した。5歳で、そのまま保育園が所属するSwarnim High School Kaghamdu（1年生から12年生までを有する私立学校）に入学し、15歳（2001年）の時に同校10年生を修了した。リージョン・レベルの試験を受けて、私立のNew Summit Collegeに入学し、11年生・12年生を終えた。その後、国家試験を受けて高等教育への応募資格を得、同じNew Summit Collegeで高等教育を4年間受けて2006年に卒業した。New Summit College卒業前からSISMプロジェクトにITコーディネーターとして参加し、卒業後に正式にSISMプロジェクトのナショナル・スタッフとして参加した。

S君は、自分の保育園から12年生までの学校生活を振り返って、全体的によい先生に巡り合えてよい教育を受けることができたと言う。一部の先生とは、今も交流があるそうだ。また、学費も高かった分、学校の施設はよく整備されて、よい環境で授業を受けることができた。

彼が問題視するのは「体罰」である。先生に指示されたことができなかつた子どもたちは、かなり厳しい体罰を受けたそうである。彼によると、一般的に、多くの先生が「体罰を与えない」と子どもたちは勉強しない」という考え方を持っており、ともかく年少の学年から頻繁に体罰が行われたそうである。

また、中等教育に入ってから（2000年以降）、政治的な講義をしばしば受けなくてはならなかつたことも問題

として挙げたいとのこと。これらは政治に関する授業ではなく、特定政党の方針などに関する講義であり、教員の家族や友人などの政党関係者によって行われた。この当時から学校教育も政治的な影響を受けていたようである。

S君は現在26歳。SISMプロジェクトの終了後も、プロジェクトでの経験を生かし、IT関連の業務につきたいと考えている。また、現在、大学で社会学を学んでおり、社会学の学士を取って、将来は社会調査・研究などに携わることを希望している。

### 【D.チャウダリ君（1987年生まれ、23歳）のケース】

もう一人のナショナル・スタッフであるD君は、SISMプロジェクトの事務所補助員としてコピー取りや資料届け、事務所の清掃、資機材や文具の管理などを担当した。

D君は、ネパールの東南、タライ平原のシラハ郡の農村部で生まれた。彼のエスニック・グループはタルーである。

タルーは、タライ平原のジャングルなどに古くから住んでいた先住民であったが、1854年、征服者によって導入された「ムクティ・アイン」に示されたカースト制度で、下から2番目に低いカースト（可触民の最低、不可触賤民の上）に位置付けられた。このため彼らの土地は没収され、コミュニティから追い出されたり、借金のかたに奴隸として働かされるなど悲しい歴史を背負ったエスニック・グループである。

D君はこうした厳しい環境のもとに生まれ、7歳で公立学校Shree Prathamik Schoolに入学し、1年生から4年生までを修了した。その後、家計が厳しくて2年間のギャップを経て、13歳で公立学校Shree Mahangkal Janjagriti Lower Secondary Schoolの5年生に入り、16歳で8年生を修了した。この学校には8年生までしかなかつたので、17歳で公立学校Shree Pashupati Adarash Secondary Schoolの9年生に入り、18歳で10年生を修了、リージョン・レベルの修了試験に合格したが、さらに11年生に進むには他の学校に行く必要があった。このため、19歳で公立学校のJawala Prasad Syo Wai Devi Murarka Campusの11年生に入った。

その後、SISMの仕事をしながら学業を続け、21歳、

22歳と12年生修了・高等教育進学のための国家レベルの試験を受けた。しかし、一部科目が基準点に達せずに残念ながら不合格。23歳になった2010年末にも再度国家試験にチャレンジして、2011年1月現在、その結果発表を待っているところである。SISMプロジェクトの事務所で、仕事の合間に、数学や英語の参考書で勉強していたD君の姿が印象的であった。D君は、高等教育の応募資格を得るために試験に合格したら、働きながらカレッジに進み、社会に貢献できる仕事に就くことを希望している。

D君がこれまで受けた教育で問題であったと感じるのは、まず初等教育を受けた学校は、校舎はあったものの机や椅子がなかったため、皆、床に座って授業を受けなくてはならなかつたことだ。また、中等教育以降、授業はネパール語で行われるのに、試験では英語で書かなくてはならないことも辛かった。多くの授業は教科書の丸暗記が重視されていて、試験は丸暗記したことを書くだけで、授業を受けていておもしろくなかった。

D君は、苦労をしながら12年生の修了試験を受けられるまでに到達した。しかし、上の学年に進むには、遠くの学校へ編入を繰り返さなくてはならないなど、S君のケースに比較して、都市部と農村部での教育格差は大きい。D君は、タールーであったことで差別を受けた記憶はあまりないと言っているが、様々な機会へのアクセスは制限されていると思われる。また、D君がシラハ郡の公立学校で受けた教育内容は、S君がカトマンズ市内の私立学校で受けた教育内容に比べると質が高いとは決して言えないことも、現在のネパールの教育分野が抱える課題の一つである。

## 5. 初等教育分野の課題

前述の通り、ネパールの2009年における初等教育（1年生～5年生）の純就学率は93.7%であり、初等教育就学率100%達成まであと6.3%とされる。ネパール全国で初等教育の就学年齢にあたる5歳から9歳の子どもは約346万5千人いると推定され、そのうち公立または私立の学校に通っている子どもは約324万5千人。つまり約22万人（6.3%）の子どもたちが、学齢期にありながら非就学

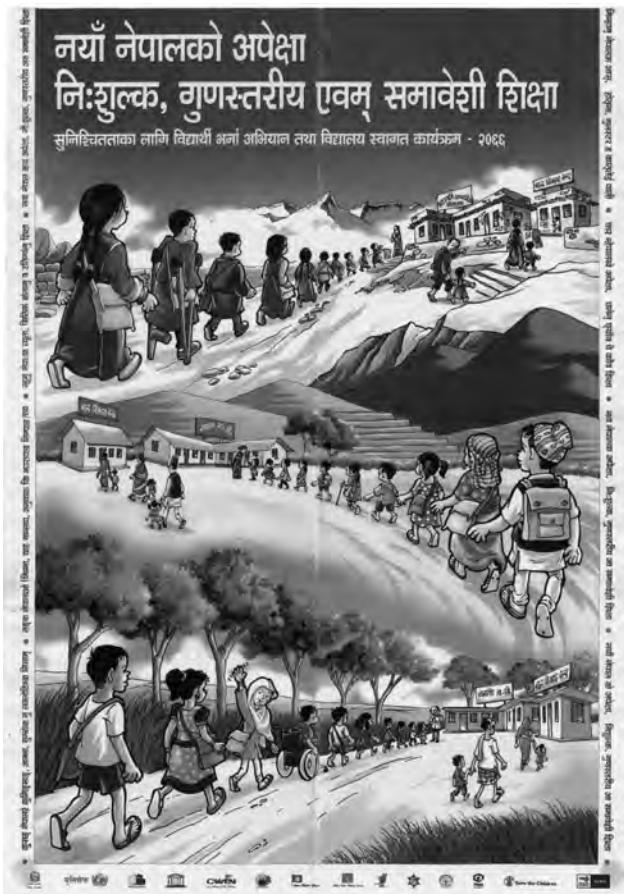
の状態にある。

この非就学の約22万人の子どもたちには、1) 家庭が非常に貧しく家族の手伝いをしなくてはならない子どもたち、2) ヒマラヤ山岳地域に住んでおり学校へのアクセスが非常に厳しい子どもたち、3) 何らかの障がいをもつていて学校へいくことが困難な子どもたち、4) 少数民族に属していて学校に行っても言語が異なり授業が理解できない子どもたち、5) 低カーストであるため差別を受けて学校にいくことが阻害されている子どもたちが含まれており、彼らを学校に通えるようにすることは容易ではない。物理的な要因だけでなく、経済的、社会的な要因がかかわっており、多面的な解決が必要とされる。

最後の6.3%の子どもたちを学校に行かせるために、様々な援助機関からの支援を受けつつ、ネパール教育省では、セクター・プログラムを通して就学前教育及び初等教育施設の建設、各学校の水供給施設やトイレの整備、教員養成と再研修、ノンフォーマル教育の強化、女子や低カーストの子どもたちに対する奨学金の提供、学校給食の提供、コミュニティ参加を通した非就学児童の保護者に対する啓発活動などを行っている。

教育省や援助機関、そして住民たちの努力によって、教室建設や施設整備などが進めば、非就学の子どもたちにも就学機会を提供できるようになり、2015年までにミレニアム開発目標（MDGs）の一つである「普遍的初等教育」は一旦は達成されるかもしれない。しかし、学校で提供される教育の質が確保されなければ、就学率がまた低下してしまう可能性は高い。

S君やD君のケースにも見られたように、ネパールの初等教育には、1) 山村の小規模校は教室や家具、トイレ、水供給施設などが整備されていない、2) 一般的に公立学校で提供される教育の質が低い（先生が授業に行かないこともある）、3) お金を払ってでも、公立学校よりも私立学校に子どもを送ろうとする親が多い、4) 英語による授業とするか（就職等に有利）、ネパール語で教えるか、或いは各エスニック・グループの言語を尊重した授業（母語による授業）とするか、教育現場では混乱が多い、4) 教員からの一方的な詰め込み型授業が多く、体罰も一般的に行われて、児童中心型の授業が行われていないなど、教育の質の改善や格差是正に関連する課題



様々なエスニック・グループに平等な教育機会を提供することの重要性を説く教育省のポスター

が山積する。

## 6. 住民参加による学校運営強化へ

ネパール教育省は、非就学の子ども達を学校に行かせるとともに多岐にわたる初等教育の課題を解決するには、学校及び教育の重要性に対する住民の理解を深め、住民の協力を得て学校運営及び学校教育の改善を図ることが不可欠と考え、1990年代終わりに全国一斉に、全公立学校において住民代表から成る学校運営委員会 (SMC = School Management Committee) を設置した。さらに、このSMCが中心となって、住民とともに学校ごとに学校改善計画 (SIP = School Improvement Plan) を作成して様々な学校改善のための活動を行うしくみを導入した。

この教育省の政策に沿って、全国の公立学校にSMCが設置され、SIPが作成されるようになった。しかし、この時期は前述のネパール政府とマオイストとの紛争が次

第に激化していく時期と重なってしまい、学校のこれらの活動に対して政府からのモニタリングやフォローアップは行われなかった。こうした激動の時期を経ながらも、各学校には依然としてSMCが設置され、SIPも引き続き作成されていたが、SMCもSIPもすでに「上から指示されているからやっている」ものであり形骸化してしまっていた。「コミュニティ参加による学校運営強化を通して学校教育の改善を目指す」というSMC及びSIPの本来の目的や役割は、学校や地方行政関係者、住民からも忘れられていた。

平和構築プロセスが進む中、教育省は、すでに全国の各学校に普及しているSMCやSIPを再活性化することで学校運営を強化し、コミュニティの協力を得て初等教育の就学率100%の達成と質の向上を目指すことを教育セクター・プログラムの中心戦略とした。SMC及びSIPの活性化に当たっては、日本における教育開発の経験に学びたいと考えてJICAに技術協力を要請し、2008年2月にSISMプロジェクトが開始された。

## 7. SISMプロジェクトの概要と成果

SISMプロジェクト（以下、SISM）では、ネパール教育省と協力しながら、初等教育の就学率向上や質の改善を目指して、①SMCやPTAを中心としたコミュニティ参加による学校運営改善、②地方行政による学校運営への支援体制強化、③学校運営改善に対する政策提言作成とネパール教育省及び援助機関への働きかけなどの活動を行った。

SISMのキーパーソンは、教育省教育局の行政官で構成するSISM研修タスクフォース・チーム、パイロット郡の郡教育事務所の行政官及び視学官、パイロット校94校の校長や教員、地域住民から構成されるSMC及びPTA、チャイルド・クラブ（生徒会）、教員組合や地域で活動するNGOであった。

SISMでは、教育省及び地方教育行政の現状、SMCやPTA活動を通したコミュニティの学校運営への参加状況、SIPの作成や実施状況などを把握してプロジェクトの全体実施計画を作成し、ネパール側の行政官や学校、住民主導で様々な活動を展開した。具体的には、SMCやPTAを対象としたSIP導入研修、SIP作成のためのワーク

ショップ、SIP実施・モニタリング支援、地方教育行政官及び視学官による学校への支援体制強化等多様なニーズを持つとともに、平和構築プロセスにあって政治的にもセンシティブな状況にあるコミュニティとの活動は、住民のニーズを把握し、彼らの活動参加を促すためのコミュニティ・モビライゼーションの能力・経験が豊富なネパールのNGO（2つのSISMパートナーNGOを選定）が、郡教育事務所の行政官及び視学官による活動を支援する形で進めた。

ネパールでは、伝統的に住民は自分の村に学校を作ることに積極的に参加してきたが、一旦学校ができると、その運営は学校に任せるべきと考える傾向が強かった。SMCやSIPは導入したものの、その役割や重要性は理解されないままであったため、住民は学校運営にはほとんど関与してこなかった。また、コミュニティの中で、学校関係者と住民が集まって、学校の現状や改善について話し合うような機会もこれまでほとんど持たれなかった。

2008年2月にSISMが始まり、住民は、まずSIPを作るプロセスで学校の現状を話し合い、教員が授業に出てこなれたり、子どもたちの出席率が低かったりと、自分たちの学校に様々な問題があるという現実を知り非常に驚いた。そして自分たちが、あまりに学校運営に対して無関心であったことを知った。

非就学の子どもたちが学校に行けるようにするには、自分たち住民の協力が必要であり、学校で提供される教育の質を高め、子どもたちの出席率を高めるには、コミュニティが責任をもって学校の様子をモニタリングすることが重要であることが、住民に理解されるようになつた。これまで、SIPには、施設建設などの外部からの資金援助を期待する事業が盛り込まれることが多く、現実的で実施できるような計画とはなつていなかつた。「お金がないのだから、学校教育をよくすることは不可能である」と考える傾向が強く、SIPは、自分たちが実際に行動するための計画とはみなされていなかつた。

しかし、SISMでの活動を通して、住民が学校に関心を示し、住民による学校モニタリングや施設の維持管理などの行動を起こすことによって、子どもたちの出席率が改善したり、教員が定時に授業に来るようになるなど、少しづつ彼らの意識や態度に変化が見られるようになつ



住民たちで学校改善のための計画（SIP）づくり（ラスワ郡）



学校改善計画（SIP）に沿って学校の清掃活動をする子どもたち（ダディン郡）

てきた。

こうした実践を通して、住民たちの間には、必ずしもまとまった資金がなくとも自分たちの力で自分たちの学校をよくすることができることが理解されるようになり、自信も生まれ、積極的に活動が展開されるようになつてきつた。また、住民たちに技術支援を行つてきた郡レベルの教育行政官の間にも、住民との活動を通して自分たちの役割を再認識し、主体的にモニタリングや指導を行うようになるなど、様々な成果が現れてきた。

## 8. 初等教育開発の課題

2010年12月6日から10日まで、ネパールの首都カトマンズ中心部に位置する教育省の会議室に、教育省行政官

に加えて、ネパールの教育関係者（教員組合代表）、ネパールの教育分野に対して援助を行っている世界銀行やアジア開発銀行、UNICEFなど国際機関の代表、JICA及び在ネパール日本大使館（日本）、DFID（英国）、DANIDA（デンマーク）など二国間援助機関の代表、Save the ChildrenやWorld Educationなど国際NGOの代表など約50名が一堂に会し、ドナー調整会合が開催された。

このドナー調整会合では、ネパール教育省によって実施されているセクター・プログラム（School Sector Reform Plan）のサブ・セクターごとの過去1年間の活動状況、様々な目標の達成見込みについて、教育省担当者による報告が行われた。続いて、教育関係者及び援助機関の代表者たちを交えて、教育改善へ向けての課題、今後の具体的な対処方針について熱心な議論が行われた。

5日間に亘るドナー調整会合では、援助機関側から、「セクター・プログラムを実施することで学校においてどのような変化が起きているのか、教育現場での改善につながっているのか、SMCはきちんと機能しているのか」など、学校レベルに注目した質問が寄せられた。しかし、教育省側の出席者はこの質問に答えることができなかつた。

多くの教育省役人は地方の学校を訪問する機会を持たない。また、多くの教育省役人は自分たちの子どもを私立学校に入れている。彼らは、都市部や農村部の公立学

校の教育現場で何が起きているのか、ヒマラヤの山岳地帯やインド国境のタライ平原において公立学校がどのような問題を抱えているのかを十分に理解していない。このため、援助機関からの上記の質問には、SISMプロジェクトを通してネパールの教育現場を知ることができたSISMのメンバーや、教員組合の代表として出席していたシャンジャ郡の校長が答えることとなった。

今回のドナー調整会合では、ネパール教育省側と援助機関側の双方に、中央レベルで学校の現状がほとんど理解されていないという実態と、教育現場で何が起きているかを知ることの重要性が明確になった。このため、改めて、SISMプロジェクトが学校レベルで行っている活動及び経験が、教育省や援助機関から注目されることになった。

ネパール教育省では、援助機関の支援を受け、住民の協力を得ながら、最後の6.3%の子どもたちを学校に行かせるために、様々な投入や活動を行っている。こうした努力を無駄にしないためには、そして地方の学校レベルまでセクター・プログラムの成果を到達させるためには、教育省の役人が、まずは、全国の様々な公立学校の現状を理解した上で、課題に対応することが重要である。さらに、教育省側の計画作成や実施・モニタリング能力、予算を適切に執行し、説明責任を遂行する能力を強化することも不可欠である。

ドナー調整会合において、教育省は「2015年までに就学率100%の達成は可能」と報告した。教育省が自国の



SISMプロジェクトのキーパーソンである視学官と教員の皆さん（ダディン郡）



初等教育の授業風景（ダディン郡）

教育現場が抱える課題をはっきりと認識し、援助機関の支援を効率的に活用しながら、学校や住民と協力して地道に努力を続けることが、目標達成へ向けての唯一の道である。

SISMプロジェクトは2011年2月で終了となり、それ以降はフォローアップ等によるネパール教育関係者への側面支援が行われる予定である。子どもたちにより良い教育を提供したいというネパール国民の願いに応えるためにも、ネパール教育行政や学校の努力がゆっくりではあっても着実に成果につながっていくことを心より願う。

## 執筆者プロフィール



**石田 洋子**  
(いしだ ようこ)

(一財)国際開発センター理事、(株)国際開発センター評価事業部長、東京大学工学部非常勤講師、日本評価学会理事。東京大学大学院新領域創成科学研究所より博士号（国際協力学）取得。JICA技術協力「ネパール小学校運営改善支援プロジェクト」、「マラウイ国全国地方教育計画策定支援計画」等のチームリーダーを務める。編著書に「大学テキスト国際協力論」、「アフリカに見捨てられる日本」、「アフリカにおける貧困者と援助」等。

# 【中東】スポーツ・文化事業にも注力する湾岸協力会議（GCC）諸国

(一財)国際開発センター エネルギー・環境室  
研究顧問 畑中 美樹

## 1. はじめに

サウジアラビアやアラブ首長国連邦（以下、UAEと略す）、クウェイト、カタール、バハレーン、オマーンの6カ国で構成する湾岸協力会議（GCC）諸国では、脱石油政策の一環として経済の多角化を図っている。特に、UAEのアブダビやドバイ、バハレーン、カタールは、21世紀に入り脱石油戦略の一環として経済以外の分野、例えば、文化・芸術・スポーツ面でも自国を世界にアピールする動きを強めている。

これら諸国の中では、ドバイがいち早く国際的なゴルフ及びテニスのトーナメントの開催に踏み切ったほか、クラシック競馬レースや7人制ラグビーなどの開催を年間事業予定に組み入れ、観光客の誘致に努めてきた。そのドバイに湾岸・中東のビジネス・ハブの地位を奪われたバハレーンがフォーミュラー・ワン（F1）・レースの開催を決め巻き返しに出てきたほか、同じUAEのアブダビも、湾岸のスポーツ・ハブの座の獲得を目指すかのようにF1・グランプリやパワー・ボート・レース、さらには、2008年まではトヨタ・カップとして日本で開かれていた世界一のクラブ・チームを競うサッカーの試合の開催にこぎつけている。

さらに、アジア大会を開催したカタールもテニスやボートレースなどを開催してきたほか、2010年12月には2022年のワールド・サッカーの開催地となることに成功している。またカタールは昨年、イスラム博物館を開館しているし、アブダビはルーブル美術館、グッゲンハイム美術館の招致を決めている。このほか、既にアブダビ、ドバイ、カタールはハリウッドやボリウッドから著名な男優や女優、監督等を招いて毎年映画祭を開催しており、何れも東京で開かれている映画祭よりも華やかさでは数段上をいっている。

## 2. サッカーのワールドカップ（W杯）の開催地に決定したカタール

国際サッカー連盟（FIFA）は2010年12月2日、イスラエルのチューリッヒで理事会を開き、2018年、2022年のワールドカップ（W杯）の開催地をそれぞれロシア、カタールに決定した。開催地の選出方法は、投票権を持つ22人の理事の過半数である12人の投票が得られるまで、各回の最小投票立候補地を落とす形で行われた。2018年大会には、イングランド、ロシア、オランダ・ベルギー、スペイン・ポルトガルの4者が、2022年大会には、日本、韓国、豪州、米国、カタールの5者がそれぞれ立候補していた。

投票結果を振返ると、2018年大会では、1回目で9票に終わったロシアが2回目で過半数を超える13票を獲得し開催地に選ばれた。2022年大会では、カタールは1回目で過半数にあと1票の11票を得たものの、2回目10票、3回目11票と何れも票を伸ばすことは出来なかった。しかし、米国が相手となった4回目の決選投票では、見事14票を獲得し8票の米国を打ち破った。

中東、それも砂漠地帯が大部分を占めるアラビア半島のカタールでの開催については、夏季に50度近い酷暑となることや、現時点では国内にサッカー競技場が3ヶ所しかないことなどが懸念材料とされた。しかし、これらの点についてカタールは、約540億円を投じて新たに9競技場を建設するほか、既存の3競技場も含めて、太陽光発電により各競技場の室内温度を摂氏27度以下に維持する、さらには国土面積が日本の秋田県ほどと狭小であることもあって競技場同士が近く便利であること等をアピールし懸念の払拭に努めていた。結局、積極的で熱心なロビー活動を展開したことが功を奏した形となった。

今回、カタールが2022年のワールドカップ（W杯）の開催地に決まったことについて日本での報道は、残念な

がら灼熱の地での開催であることや豊富な資金力を使い誘致したであろうことに専ら焦点を当てたものが多かった。しかし、カタールは2006年にアジア大会を無事に開催した実績を持つほか、その後も各種のスポーツ行事を積極的に実施し今日を迎えてる。

新興国などが国際的なスポーツ行事・大会を招致・開催し、自国のPRを図ることは別段目新しいことではない。現にかつての枢軸国である日独伊の3カ国も1960年のローマ、1964年の東京、1972年のミュンヘンとそれぞれオリンピックを招致することで国威の発揚と国際社会への復帰を果たしている。近いところでは韓国、中国も、それぞれ1988年、2008年にソウル大会、北京大会を開くことで世界における自国の地位を確立している。

単に砂漠の金満国家のイメージのみでカタールのワールドカップ（W杯）の開催を伝えていては、日本人の中東・湾岸イメージを歪め、ひいては日本人の中東に対する見方を一定の型にはめ込むことになると危惧するのは筆者だけだろうか。カタールが世界第三位の天然ガス埋蔵量を持ち、長期購入するとの日本企業の決断でそのガス田開発も軌道に乗った経緯もあることを知れば、彼の地に対する日本人の見方も多少は変わらると思うのだが。

### 3. セバスチャン・ベッテル選手が優勝した F12010年アブダビ・グランプリ

2010年11月14日、アブダビのヤス・マリーナ・サーキットで行われたフォーミュラー・ワン・ドライバーズ・ワールド・チャンピヨンシップの決勝は、セバスチャン・ベッテル（レッドブル）が優勝し、23歳4ヶ月という歴代最年少での年間総合優勝を決めた。これまでの最年少記録は、2008年に年間総合優勝を獲得したルイス・ハミルトン（マクラーレン）の23歳10ヶ月であった。

2010年のF1シリーズはまれに見る激戦で、今回のアブダビ・グランプリを制したセバスチャン・ベッテル（レッドブル）が231ポイントで第三位につけるなか、それまで246ポイントで首位であったフェルナンド・アロンソ（フェラーリ）、238ポイントで二位のマーク・ウェバー（レッドブル）、222ポイントで四位のルイス・ハミルトン（マクラーレン）が何れも総合優勝を狙えると言う状態にあった。

結局アブダビ・グランプリではセバスチャン・ベッテル（レッドブル）が優勝し、首位の25ポイントを得て合計256ポイントとなり年間王者に輝いた。2009年の王者ルイス・ハミルトン（マクラーレン）は最終戦で意地を見せて二位に入り18ポイントを獲得し240ポイントとしたものの、年間総合順位は四位のままであった。ここまで首位を維持していたフェルナンド・アロンソ（フェラーリ）は今回七位の6ポイントに終わり、合計252ポイントで年間総合二位に落ちてしまった。また、ここまで二位であったマーク・ウェバー（レッドブル）も今回は八位の4ポイントで、合計242ポイントと年間総合では三位に終わった。

シェイク・ハリーファ・ビン・ザイード・アル・ナヒヤーンUAE首長兼アブダビ首長は、シェイク・ムハンマド・ビン・ラシッド・アル・マクトゥームUAE首相兼ドバイ首長、シェイク・ムハンマド・ビン・ザイード・アル・ナヒヤーン・アブダビ皇太子兼UAE軍副最高司令官と共にレースを観戦した。シェイク・ハリーファ・ビン・ザイード・アル・ナヒヤーンUAE首長兼アブダビ首長はレースに先立ち、「UAEの国家戦略ではスポーツは観光の振興や高成長の達成に最も重要な分野の一つである」「UAEを地域的にも国際的にも最も有名な開催地にしようと世界級の開発事業に適切な投資が行われてきた」と語り、アブダビ首長国を含むUAEにとって如何にスポーツ行事が重要であるかを強調した。

尚、アブダビ・グランプリ及び年間総合順位の上位10名は以下の通りである。

表1：アブダビ・グランプリの上位10人

順位	ドライバー名	出身国	所属チーム	ポイント
1	ベッテル	ドイツ	レッドブル	25.0
2	ハミルトン	英國	マクラーレン	18.0
3	バトン	英國	マクラーレン	15.0
4	ロズベルグ	ドイツ	メルセデスGP	12.0
5	クビサ	ポーランド	ルノー	10.0
6	ペトロフ	ロシア	ルノー	8.0
7	アロンソ	スペイン	フェラーリ	6.0
8	ウェーバー	オーストラリア	レッドブル	4.0
9	アルグエルスアリ	スペイン	トロロッソ	2.0
10	マッサ	ブラジル	フェラーリ	1.0

出所：筆者作成

表2：年間総合順位上位10人

順位	ドライバー名	所属チーム	ポイント
1	ベッテル	レッドブル	256
2	アロンソ	フェラーリ	252
3	ウェーバー	レッドブル	242
4	ハミルトン	マクラーレン	240
5	バトン	マクラーレン	214
6	マッサ	フェラーリ	144
7	ロズベルグ	メルセデスGP	142
8	クサビ	ルノー	136
9	シューマッハ	メルセデスGP	72
10	バリチェロ	ウイリアムズ	47

出所：筆者作成

#### 4. フェラーリ初のテーマパーク「フェラーリ・ワールド・アブダビ」

アブダビ首長国は、2010年11月4日、世界最大の屋内テーマパークとなる「フェラーリ・ワールド」を開業した。「フェラーリ・ワールド」はアブダビ近郊のヤス島に設けられたもので、テーマパーク自体の面積は約8万6000平方メートルもの広さを誇っている。

「フェラーリ・ワールド」の隣接地には、自動車レースのF1世界選手権の会場となっている「ヤス・マリーナ・サーキット」がある。テーマパークの上部には、イタリアの高級スポーツ・メーカーであるフェラーリのカラーである真っ赤に塗られた屋根があり、中心部からフェラーリの社章である跳ね馬の紋章が描かれ広がっている。

1日当たり1万人の入場者を見込む「フェラーリ・ワールド」内には20ものアトラクションが用意されているが、最大の呼び物は時速240kmと世界最速を誇るジェットコースター「フォーミュラー・ロッサ」である。因みに、このジェットコースターに乗れば、F1のマシンを運転している気分が味わえるという。尚、これまでの最速ジェットコースターは、米国ニュージャージー州にある「コースター」の時速206kmであった。

フェラーリ・ワールド・アブダビのクラウス・フリマンド総支配人は、「来場を期待するのは当然湾岸協力会議（GCC）諸国の在住者だが、これに加えて、海外からやってくる国際的な観光客も重要である」（ブルームバーグ通信 2010年11月5日）と述べている。また、同総支配人は開業の日を迎えた喜びを噛みしめるように、「このテーマパークは我々が何年にも亘り待ち望んでい

たものであり素晴らしいものである」「文字通り、3年前にはここには砂しかなかったのだから」（AFP 2010年11月5日）と語った。

さらに、フェラーリのミシェル・ピグナッティ・モラーノ新規事業部長は「アブダビは観光国を目指しており、フェラーリは自社ブランドをもっと世界的に広めたいと考えている」「我々はこの事業を全くの白紙から始めた」「フェラーリにとっては、まさに夢が実現した。このテーマパークは我が社にとって初のものだが、もっと新たな計画を立てるかもしれない」（ブルームバーグ通信 2010年11月7日）と述べ、今後に夢を膨らませている。

同時に、同部長は「このテーマパークによって我々はGCCの顧客をもっと身近に感じ、我々のブランドについてもっと説明できる」「我が社は車の販売を増やすためにこれを行ったわけではない」「他国で（同様のテーマパークを）展開するとしても、我が社は今回組んだアブダビのアルダール不動産と組みたい」（同上）と語り、アルダール不動産の仕事ぶりに満足の意を表明した。

その「フェラーリ・ワールド・アブダビ」が、2010年11月30日、シェイク・ムハンマド・ビン・ザイード・アル・ナヒヤーン・アブダビ皇太子兼UAE軍副最高司令官の臨席の下、開園式を執り行い公式にオープンすることとなった。因みに、シェイク・ムハンマド・アブダビ皇太子兼UAE軍副最高司令官は開園に当たり、概要次のような言葉を送った。

- ① このテーマパークは、UAEの経済及び社会の発展に大きな影響を与える一連の多彩な事業を通じて、UAEを世界のスポーツ及び娯楽観光の磁場に変えるとのビジョンを描いたハリーファ・ビン・ザイード・アル・ナヒヤーンUAE大統領兼アブダビ首長がもたらしたものである。
- ② アブダビで進行中の野心的な各種事業は、訪問したい観光地としてアブダビを世界地図に載せることになろう。
- ③ 「フェラーリ・ワールド・アブダビ」は、アブダビ経済の主柱の一つである観光産業の質を引き上げるものだ。

同日の開園式には、フランコ・フラッティーニ伊外相のほか、フェラーリのルカ・ディ・モンテゼーモロ会長、ピエロ・フェラーリ副会長、アメデオ・フェリーザ最高経営責任者（CEO）、フェラーリF1チームのドライバーであるフェルナンド・アレンソ選手、フェリペ・マッサ選手なども出席し、「パワー・ミーツ・エレガンス」と題したショーを楽しんだ。

フェラーリと共に「フェラーリ・ワールド・アブダビ」を開発したアルダール不動産のアフメド・アル・サイグ会長は、次のように述べ開園を祝福した。

- ① それぞれに明確なビジョンを持つアルダールとフェラーリの共同作業は、来場者に、ユニークで楽しい経験を与えてくれるだろう。
- ② アルダールはこのビジョンに貢献できたことを誇りに思う。

他方、フェラーリのルカ・ディ・モンテゼーモロ会長も次のように語り、開園を喜んだ。

- ① この夢を実現してくれた全ての方々、特に我が社のパートナー及びアブダビの指導者たちに感謝したい。
- ② フェラーリは我々と同じ情熱、同じビジョン、同じ意思を分かち合ってくれたアルダールを大変誇りに思っている。

## 5. カタールが名乗りを上げるなどF1レースの誘致に熱心な中東諸国

ところで、F1レースは、1930年代には同じ中東地域でも何と北アフリカのリビアで開催されていた。その後、中東でF1レースが開催されることは長くなかった。途絶えていた中東でのF1レースを復活させたのは、目玉となる行事を必要としていた湾岸の島国バハレーンであった。尚、2004年4月4日という「4」尽くしを選んで再開されたバハレーンでのF1レースは現在まで続いている。

バハレーンに対抗して名乗りを上げたのがアブダビであった。アブダビはF1のベルニー・エクレストーネ最高経営責任者（CEO）を説得し、自国（ヤス島）にモーター・スポーツのサーキットであるヤス・マリーナ・サー

キットを建設のうえで新たなF1レースを開催することに成功している。そして現在、カタールが湾岸で三番目の国家としてF1レースの開催に名乗りを上げようとしている。

カタール・モーター・スポーツ連盟のカリファ・アル・アッチャヤ会長は「カタールは湾岸地域では早くからサーキットをもっていた国家の一つである」「サーキットは主にモーター・グランプリやモーター・サイクルのレース会場として利用されていた」（エルサレム・ポスト紙 2010年10月17日）と述べ、カタールにはF1を主催するインフラ設備が整備されている点を説明している。

このF1の誘致を巡っては、その他にも噂があるようだ。オート・アラブ・メディア・グループのモハメド・シェータ編集長は「レバノンがモンテカルロのレースのようなストリート・レースの誘致に非常に熱心である」「F1のベルニー・エクレストーネCEOが2～3年前にレバノンを訪れている」「その他、エジプトがF1レースの誘致を計画しているとの噂もある」「ただし、エジプトが招致に成功したら実に驚きものである」（同上）と述べ、その当たりの事情を解説している。

しかし、同編集長は「そもそも中東にはイギリス、ドイツ、アメリカのようなモーター・スポーツの文化はない」「ガソリンが安くて潤沢ということだが、それらは本来モーター・スポーツの振興とは関係のない話だ」（同上）と指摘し、見栄や対抗心によるスポーツ事業の開催には異を唱えている。

実際、湾岸諸国がF1レースの誘致に熱心なのは、それぞれに国家としてのプライドが強いからにはかならない。この点についてモハメド・シェータ編集長は「アラブ諸国のライバル意識は珍しいことではない。例えば、人口島がいい例だ。もし一国が人口島を造れば他の国も造るというわけである」（同上）と明快である。

F1レースを成功させるには、トラックのインフラは別として、サーキットで観戦する観客数、テレビの視聴率などの要件を満たさなければならない。この点、湾岸地域でF1レースを主催する理想的な候補国はないといえる。

しかし、バハレーンは既に7年間開催してきた実績を持っている。こうした疑問にUAEでモーター・レース関

連商品及びサービスを提供するガルフ・スポーツ・レーシングのバリー・ホープ氏は「観戦者としてのターゲットは地元民ではなくテレビの視聴者なのだ」（同上）と反論する。「マーケットはテレビである」「F1などのモーター・レースでは、地元のファン数はさほど重要ではない」「テレビで世界の6億人もの人々が観戦する」（同上）と補足説明を加えている。要すれば「自動車レースのスポンサーの多くは、世界を相手にしているのであり、世界のどこで開催されるかには無関心なのだ」（同上）と分かり易い説明をしている。

## 6. スポーツ事業を通して知名度とブランドの向上を図るアブダビ

アブダビは、世界的なスポーツ事業のスポンサーになることや自国への誘致を通じて世界にアピールすることに成功している。こうした動きを担当するアブダビ観光庁（Abu Dhabi Tourism Authority）のアフマド・フェイン氏は、スポーツ事業や文化事業を通じてアブダビの魅力と知名度を世界的に向上できることはすでに証明済みと見る。

人々、アブダビにとってスポーツ事業の最たるものは「レッドブル・エアレース」であった。エナジードリンクで世界一のシェアを誇るレッドブル（Red Bull）が、2005年から主催するアクロバティックな航空機レース事業である。これは、年間を通して計400万人が駆けつける巨大イベントである。

アブダビは、このレースがスタートした2005年から開催都市のひとつとして名を連ねている。また、アブダビは、開催都市であるとともに同レースの2008年度のディフェンディング・チャンピオンであるハネス・アーチ・チームのスポンサーとなることによって、観光地としての認知度の向上に成功している。さらにアブダビは、ライバルのドバイを意識するように、英国の名門アスコット競馬場とも契約を結んでいる。

既にアブダビが年間を通して開催した主な事業は40以上にも達する。当然ながら、アブダビは世界クラスの選手が参加する巨大スポーツ事業の誘致やスポンサーになることによって、自国の存在を世界の何百万人、いや何千万人、何億人もの人々にアピールすることに成功して

いる。レッドブル・エアレースにF1グランプリとFIFAサッカー・ワールドカップを観戦する人数を加えれば膨大なものとなるからである。

## 7. イスラム芸術美術館の開館で文化国家イメージの定着も図るカタール

2008年12月に開館したカタールの首都ドーハの「イスラム芸術美術館」が内外の注目を集めている。同美術館は、ドーハ湾の南端にあるドーハ港の先端の4万5,000平方メートルの敷地を持つ人工島に5階建てで建設された。2008年11月22日に盛大な竣工式が行われ、12月1日から一般公開されている。

同美術館はイスラム芸術の展示を目的としているが、中国系アメリカ人建築家であるレオン・ミン・ペイ氏（通称I.M.ペイ氏、90歳）が担当した。I.M.ペイ氏はパリのルーブル美術館の入り口広場にある総ガラス張りピラミッドを設計したことで知られる。I.M.ペイ氏は、「イスラム芸術美術館」の設計に際しては、エジプトのアフマド・イブン・トゥールーン・モスク、スペインのアルハンブラ宮殿などのイスラミック建築からインスピレーションを得たという。

同美術館には学習室、図書室が完備されているほか、レストランなども入居しており内容、規模的にも湾岸地域にある同種の美術館では最大規模となっている。3大陸にまたがる7-19世紀のイスラム文化を象徴する美術品や、歴史的遺物800点を収蔵している。

同美術館の魅力は、収蔵物だけではなくデザイン（設計）そのものにある。エジプトのカイロのアフマド・イブン・トゥールーン・モスクの尖塔、同じくエジプトのサッカラの階段ピラミッドを彷彿とさせるデザインには魅了される観光客も少なくない。通りからは、光輝く堅牢な現代版の要塞に見えるのだが、海上からは、そびえ立つ纖細な姿に見える点も人気の秘密である。

ムーア人がかつて支配したスペイン・アンダルシアの最高峰の文化芸術も収集していることもある、カタール国民は同美術館を“過去から未来への架け橋”とみなしている。欧米人であっても、イスラム芸術の信奉者は収蔵品に感銘を受けているようだ。

多くのイスラム教徒は、人間、動物を描写することを

宗教的に控えるため、イスラム芸術の多くは幾何学的模様、植物模様、宝石や貴重な材料を利用することに限定されている。事実、人間や動物を描写することは、モスクでも、コーランのなかでも、家庭や非宗教的な際に用いられるイスラム工芸品でも宗教的理由から忌避されている。但し、興味深いことに、同美術館では初期イスラム時代からの人物描写も見られる。

周知のように、アブダビも芸術・文化施設で構成される文化村建設を行っており、ニューヨークのグッゲンハイム美術館とパリのルーブル美術館が分館を近く開くことになっている。また、ドバイも文化・芸術都市としての側面も見せようと各種の催し物を開催している。こうした中で、「イスラム芸術美術館」を建設することで文化国家としての存在を国際的にアピールするカタールの行方が注目される。

## 執筆者プロフィール



畠中 美樹  
(はたなか よしき)

慶應義塾大学経済学部卒業（1974年3月）、1974～1980年富士銀行勤務後、1980～1983年（財）中東経済研究所出向。1983年富士銀行復職後（1月）、同行を退職（10月）、（財）中東経済研究所・カイロ事務所長を経て、1990年同研究所退職。1990年12月～2000年9月（株）国際経済研究所勤務（主席研究員）、2000年10月～2005年3月（財）国際開発センターエネルギー・環境室長、2005年4月よりエネルギー・環境室研究顧問。中東や北アフリカ諸国の王族、政治家、政府関係者、ビジネスマンに知己が多く、中東全域に豊富な人的ネットワークを有する。専門領域は中東経済論。

※著書『「イスラムマネー」がわかると経済の動きが読めてくる!』（すばる舎、2010年）『中東のクール・ジャパニーズ』（同友館、2009年）『中東湾岸ビジネス最新事情』（同友館、2009年）『南地中海の新星リビア』（同友館、2009年）『今こそチャンスの中東湾岸ビジネス』（同友館、2009年）、『オイルマネー』（講談社現代新書、2008年）、『石油地政学』（中公新書ラクレ、2003年）

# IDCJ Hot Line

## 新幹線物流構想研究会について

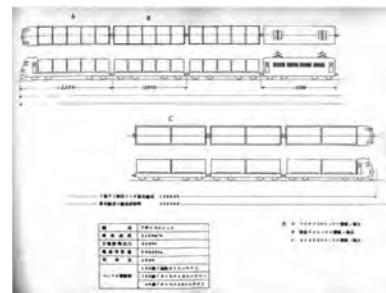
新幹線物流のコンセプトは、既に国鉄分割民営化以前から議論されており、大阪の鳥飼基地の東には新幹線貨物車両の立体交差建造物も現存している。しかし、国鉄分割民営化により、新幹線の営業エリアが民営化／分割され、新幹線物流の議論も中断されたまま現在に至っている。

IDCJでは、昨今の環境問題の議論（鳩山前首相の国連での気候変動サミット演説における温室効果ガス削減目標や合衆国オバマ政権のグリーンニューディール政策など）の高まりに呼応して、このような環境問題に対する政策研究の一環として、「新幹線物流実現と環境問題」に関する研究会を昨年（2010年）の3月、9月に開催した。この研究会には、全国から専門家、有識者など延べ十数名が参加し、国鉄分割民営化以前に国鉄内で検討されていた新幹線物流に関する議論を復活・発展させ、次世代における省資源・環境に優しい物流システムの実現可能性、更に、新幹線物流の海外展開についても議論が及んだ。議論の中身は、新幹線物流の実現可能性に関する技術的アプローチ、及び新幹線物流を導入することによる経済効果や環境負荷軽減などの経済社会システムに与える影響に関する経済学的アプローチについて、有識者からプレゼンテーションを行い、その後、そのプレゼンテーションを踏まえて専門家、有識者による議論が展開された。

まず、新幹線物流の実現可能性の技術的アプローチでは、元JR九州社長の石井幸孝氏より、旧国鉄時代に検討された物流新幹線の経緯や検討内容について発表があり、次に、現在計画されている新幹線長崎ルートへの新幹線物流の適用について、新幹線・高速道路合築構想、貨物ターミナルのコンセプト、新幹線駅周辺の開発計画等の内容について技術的な実現可能性が発表された。



大阪鳥飼基地東に残る新幹線貨物列車計画のなごり（貨物駅への立体交差建造物）



新幹線コンテナー輸送構想図  
昭和45年（1970）国鉄「車両の今後のあり方」より

続いて、新幹線物流の実現可能性の経済学的アプローチでは、久留米大学大学院の大矢野栄次教授より、新幹線物流を導入することによるCO<sub>2</sub>削減効果、夜間電力を活用した物流コスト削減効果、また全国の農業地域から大都市への農産物の低成本での輸送実現による食料自給率向上への貢献などが発表された。

また、新幹線物流の海外展開については、台湾新幹線への展開をテーマとして、新幹線物流の実現による貨物輸送の環境問題への貢献、物流コスト削減等の社会・経済的なニーズやメリットについても議論された。

現在の日本の新幹線技術（700系）の海外展開は、専用線での運用が前提であり、競争相手である欧州の高速鉄道のように在来線の高速化ではなく、新線整備が必要であるため投資コストが高くなる。我が国の新幹線技術の海外展開のためには、欧州等の高速鉄道との差別化を図るべく、新たな付加価値をつけることが重要である。本研究会で行った新幹線物流の議論は、旅客輸送に加え貨物輸送による新たな付加価値（環境対策、物流コスト削減、産業支援等）

に着目することにより、日本の新幹線技術の輸出促進に貢献し、次世代の環境に優しい物流システムを開拓することに大きく貢献するものである。

今後IDCJでは、自動車中心の輸送システムから鉄道輸送への転換を念頭に入れ、新幹線物流構想の実現による環境問題への貢献、次世代の物流システムのあり方、新幹線技術の開発・発展による産業構造の転換、海外展開の促進に関する政策研究など本邦技術のPPP事業への展開に向けた研究活動を行っていきたい。

（文責：IDCJ研究員 馬場 勇一）

# IDCJ Hot Line

## IDCJの社会貢献推進事業

IDCJは2007年の社会貢献推進室の設置以来、国際協力分野での社会貢献の推進に積極的に取り組んでいる。本活動の中心が「アンコールの森」再生支援プロジェクトと国際協力NGOとの連携を通じた支援である。

「アンコールの森」再生支援プロジェクトでは、社会貢献推進室が設置される以前の2006年より、カンボジアのNGOであるJST (Joint Support Team for Angkor Preservation and Community Development) と連携し、アンコール遺跡周辺地域における植樹および地元住民の環境教育に焦点を当てた活動を実施している。これまでにフタバガキ科の郷土樹種コキ（現地名）を4,000本以上植樹した。また、自然環境の重要性を説いた絵本を作成し、地元住民、とりわけ子供たちを対象に環境啓蒙ワークショップを何度も開催してきた。こうした取り組みが結実し、アンコール遺跡周辺の幹線道路など地元住民の生活エリアの核となる部分に木々が生長はじめている。

2010年からは、新たに二つの取り組みに着手した。一つは地元の青年を環境保全リーダーとして育成するプログラムである。本プログラムでは地域の小学校とその周辺で環境調査を実施し、環境改善計画を立案している。これらの実施を担うのが地元の青年グループであり、本プログラムを通じて、彼らが核となって地域環境の改善、維持を図っていけるようになることを目指している。もうひとつは地域の小学校6年生を対象にしたアンコール遺跡の見学とクメール文明の説明とを組み合わせた社会見学会の開催である。地域の子供たちは、遺跡近くに住んでいながら遺跡を訪問する機会に乏しい。また、遺跡の世界的意義についても知らない子供が殆どである。彼らが遺跡について学ぶことで、

カンボジア人としての誇りを持ち、地域の、ひいては国の発展に積極的に取り組むようになることが期待される。これらのJSTと連携した活動は、一般の方からの寄付に加えて、緑の募金、イオン環境財団、ロータリークラブ、三井物産環境基金などからの支援を得て実施している。

他方、国際協力NGOとの連携は、IDCJの有する知見・技術を生かしてNGOによる国際協力の拡充を支援することで、「国民参加型ODA」の推進に寄与することを目的としている。本活動ではIDCJ評価事業

部職員を講師とし、(特活)国際協力NGOセンター (JANIC) の協力を得て、NGO職員を対象に事業評価の手法に関する研修を2008年以來毎年2回実施してきた。NGO職員が評価手法を理解し、実践することで、さらなるアカウンタビリティの向上と事業の改善に資することが期待される。

2010年度には、JANICが(財)庭野平和財団と共同で実施している「国際協力NGO次世代リーダー育成」助成プログラムのレビューも実施した。本助成プログラムは国際協力NGOによる職員の雇用を財政的に支援し、もってNGOの組織・基盤強化に資することを目的としている。本プログラムがはじまって5年が経過したため、調査ではその妥当性、有効性を検証す

るとともに、組織強化の成功事例を他のNGOとも共有することを目的とした。IDCJは助成を受けた10のNGOを訪問し、組織強化の方向性、工夫した点、その成果、チャレンジなどについてヒアリングし、その結果を取りまとめてJANICに提出した。IDCJでは今後も、国際協力NGOへの支援を行うとともに、これらのNGOと連携し、より質の高い国際協力の実現を目指していきたいと考えている。

(文責 IDCJ業務部長・主任研究員 渡辺 道雄)



「アンコールの森」再生プロジェクト  
青年グループと生徒による共同植樹（アンコールクラウ小学校）



第3回インパクト評価研修（2010年7月開催）

# ◆◇一般財団法人 国際開発センター 2010年度事業一覧◆◇

## 調査事業

### 外務省

- ◆中国東北部の経済開発計画と北朝鮮のあり得べき経済開発計画との連携可能性に関する調査
- ◆平成22年度ODA評価 エジプト国別評価調査業務
- ◆平成22年度政策レベルのODA評価（手法・体制）に係る調査実施業務
- ◆平成22年度開発援助調査研究業務 アジア地域新興ドナーの南南・三角協力支援の現状と今後の方向性調査業務

### 経済産業省

- ◆平成22年度アジア域内の知識経済化のための情報技術活用等支援事業（日中韓の連携によるオープンソースソフトウェアの推進に関する調査事業）
- ◆平成22年度産業技術調査事業（アジア太平洋地域における産業技術政策に関する基本調査）
- ◆平成22年度産業技術調査事業（東アジア広域経済連携に係る調査）

### 国際協力機構

- ◆タンザニア国農業セクター開発プログラム（ASDP）事業実施監理能力強化計画（第3、4年次）

### ERIA (Economic Research Institute for ASEAN and East Asia)

- ◆Capacity Building Program for Poverty Statistics

### 財団法人日本国際協力システム

- ◆日・ASEAN基金東西回廊・南部経済回廊物流効率化プログラムに係る通関・関税施設及び道の駅整備業務

## 人材養成事業

### 青山学院大学

- ◆平成22年度海外研修プログラム企画立案・運営管理委託契約（ベトナム）

### 国際協力機構

- ◆平成22年度地域別研修 中央アジア地域電力セクター開発研修委託業務

## 社会貢献推進事業

NGO、民間企業、大学など多様なステイクホルダーと連携し、それらの国際協力への一層の参画を側面から支援していくことを目指している。

- ◆国際協力NGOを主たる対象とした「クリエイティブ評価」研修の実施（2010年4月5日～17日）
- ◆国際協力NGOを主たる対象とした「インパクト評価入門」研修の実施（2009年7月28日～29日）
- ◆JICA委託「海外プロジェクト強化のためのアドバイザー派遣 カンボジア邦人NGO研修」

- ◆「アンコールの森」再生支援プロジェクト（現地NGO「アンコール遺跡の保存と周辺地域の持続的発展のための人材養成支援機構（Joint Support Team for Angkor Preservation Community Development: JST）」と協同）（2006年2月～、2010年4月より三井物産環境基金より助成）
- ◆（特活）国際協力NGOセンター（JANIC）、（公財）庭野平和財団共同実施「国際協力NGO次世代リーダー育成事業」助成プログラム評価事業
- ◆特定非営利活動法人国際協力NGOセンター事務局「CSR推進ネットワーク」への参加
- ◆ロータリークラブなど、民間組織・企業による国際協力活動との連携

## 自主研究事業

- ◆自主研究「日本信託基金の現状と日本のコンサルタント企業への示唆」
- ◆自主研究「フィリピンの地方公務員制度一人事と研修を中心に」

## 国際交流事業

- ◆シンポジウム「東アジアにおける情報セキュリティの現状—沖縄の役割—」（2010年11月19日）
- ◆独立行政法人日本貿易振興機構・アジア経済研究所「東南アジアにおける自治体ガバナンスの比較研究」研究会委員（佐久間美穂研究員、2010年4月～2011年3月）
- ◆財団法人国際石油交流センター「平成22年度技術協力総合調査ワーキンググループ」委員（須藤繁研究顧問、2010年4月～2011年3月）
- ◆内閣府政策統括官（科学技術政策・イノベーション）「総合科学技術会議基本政策専門調査会エネルギーPT」外部専門家（須藤繁研究顧問、2010年5月17日～2011年3月31日）
- ◆独立行政法人石油天然ガス・金属鉱物資源機構「石油・天然ガス資源開発専門部会」委員（須藤繁研究顧問、2010年5月20日～2012年3月31日）
- ◆独立行政法人石油天然ガス・金属鉱物資源機構「業務評価委員会」委員（須藤繁研究顧問、2010年5月28日～2012年3月31日）
- ◆株式会社日本アプライドリサーチ研究所「平成22年度日韓機械連携統計における産業／品目バーチャル・ブリッジ分類の構築」委員会委員（黒田知幸RDI室長、2010年9月1日～2011年3月31日）
- ◆タイ国Government Information Technology Services (GITS) “NEAT-G(New Enhanced Application and Technology for e-Government) Training of 2010” の研修講師として “ICT development and related field: development capacity of ICT management around the world” について講義（黒田知幸RDI室長、2010年9月9日）
- ◆笹川平和財団“Capacity Building for Public Administration in Cambodia” ワークショップ研修講師として「PCM理論と実践」に関する講義（柳原洋司研究員、2010年11月15日～2010年11月18日）
- ◆独立行政法人国際協力機構「プロジェクトにおける調査実施、結果活用上の経験について」及び「学校運営改善における成果及び指標の設定」のセミナー講師（石田洋子評価担当理事、2011年2月24日）

# ◆◇株式会社 国際開発センター 2010年度事業一覧◆◇

## 調査事業

### 外務省

- ◆農業分野における米国援助政策及び取組に関する資料整理

### 国際協力機構

- ◆アジア地域アセアン工学系高等教育ネットワークプロジェクト中間レビ

### ユーチューブ調査（評価分析1）（評価分析2）

- ◆アジア地域平成22年度水資源分野技術協力プロジェクト中間レビュー及び終了時評価（グループ2）（評価分析1）（評価分析2）
- ◆アフリカ地域医療施設機能改善（広域）プログラム（5S-KAIZEN-TQMを用いた保健医療サービスの質の向上）準備調査
- ◆インドネシア国御壳市場整備を通じた流通システム改善（ポストハーベ

- スト処理及び市場流通施設の改善) (水産)
- ◆インドネシア国北スマトラ電力開発にかかる協力可能性検討調査フェーズ2
  - ◆インドネシア国前期中等教育の質の向上プロジェクト (第2年次)
  - ◆インドネシア国対インドネシア経済協力の足跡に関する情報収集・確認調査
  - ◆インドネシア国都市高速鉄道東西線事業準備調査
  - ◆インドネシア国南スラウェシ州前期中等教育改善総合計画プロジェクト (第3、4年次)
  - ◆ウガンダ国アムル県総合開発計画策定支援プロジェクト (第1年次)
  - ◆ウクライナ国ミコライ橋建設事業準備調査
  - ◆エチオピア国アムハラ州感染症対策強化プロジェクト中間レビュー調査 (評価分析)
  - ◆エチオピア国オロミア州マルチセクター計画・予算策定支援プロジェクト (第1年次)
  - ◆カンボジア国カンボジア日本人材開発センター (フェーズ2) プロジェクト人材育成コース運営管理 (第1、2年次)
  - ◆カンボジア国鉱業振興マスターplan調査 (第3年次)
  - ◆カンボジア国総合物流システム情報収集・確認調査
  - ◆ギニア国中部・高地ギニア持続的農村開発計画調査 (第2年次)
  - ◆キルギス国キルギス共和国日本人材開発センタープロジェクト (フェーズ2) ビジネスコース運営 (第3、4年次)
  - ◆ザンビア国ルサカヘルスセンター機能向上計画準備調査
  - ◆スーダン国カッサラ州基本行政サービス向上による復興支援プロジェクト (詳細計画策定調査)
  - ◆スーダン国ダルフール及び暫定統治三地域人材育成プロジェクト専門家派遣 (職業訓練指導)
  - ◆スーダン国ダルフール人材育成プロジェクト専門家派遣 (人材育成・研修計画・職業訓練情報収集・分析指導)
  - ◆タイ国交通セクターに係る情報収集・確認調査 (都市交通に係る気候変動緩和策)
  - ◆タイ国社会保障分野 基礎情報収集・確認調査
  - ◆タンザニア国「コメ生産能力強化」プログラム準備調査 (その2) (人材育成計画)
  - ◆タンザニア国地方自治強化のための参加型計画策定とコミュニティ開発強化プロジェクト (第1、2年次)
  - ◆タンザニア国タザラ交差点改良計画準備調査
  - ◆タンザニア国ダルエスサラーム都市交通改善能力向上プロジェクト (第1年次)
  - ◆タンザニア国よりよい県農業開発計画作りと事業実施体制作り支援プロジェクト (第2、3年次)
  - ◆ナミビア国経済開発支援にかかる基礎情報収集・確認調査
  - ◆ネパール国SSRプログラム支援のための小学校改善計画準備調査 (技術支援)
  - ◆ネパール国ジェンダー主流化及び社会的包摶促進プロジェクト (第2、3年次)
  - ◆ネパール国JICA事業実績レビューに係る情報収集・確認調査 (事業実績レビュー)
  - ◆ネパール国小学校運営改善支援プロジェクト (第3年次)
  - ◆ネパール国モニタリング評価システム強化プロジェクトフェーズ2詳細計画策定調査
  - ◆パプアニューギニア国基礎教育セクター情報収集・確認調査 (教育セクター調査分析)
  - ◆フィリピン国社会保障分野案件形成・モニタリング支援 (社会保障分野)

#### 案件形成・モニタリング支援)

- ◆フィリピン国ダバオ地域地方行政・地域社会強化プロジェクト終了時評価調査
- ◆プロジェクト研究 教育プロジェクト成果指標の標準化 (援助機関評価手法分析)
- ◆ベトナム国産業統計構築支援アドバイザー専門家派遣
- ◆ベトナム国ダナン市都市開発マスターplan調査 (第2年次)
- ◆ベトナム国都市計画策定・管理能力向上プロジェクト
- ◆マラウイ国電力開発計画アドバイザー専門家派遣 (電力開発計画)
- ◆ラオス国ASEAN統合に向けた開発格差是正を目指したラオス・パイラット・プログラム詳細計画策定調査 (観光振興／評価分析)
- ◆ラオス国ASEAN統合に向けた開発格差是正を目指したラオス・パイラット・プログラム詳細計画策定調査 (農業振興)
- ◆ラオス国工業開発計画準備調査
- ◆ラオス国公共財政管理能力強化プロジェクト専門家派遣 (研修コンテンツ開発、研修運営システム整備 (国庫資金管理・会計))
- ◆ラオス国公共財政管理能力強化プロジェクト専門家派遣 (人材育成計画 (研修計画・実施・評価))
- ◆ラオス国国道9号線 (東西経済回廊) 改善準備調査
- ◆ラオス国JICA-ASEAN連携ラオスパイラットプロジェクト (観光振興コンポーネント) (第1年次)
- ◆ラオス国首都ビエンチャン都市開発マスターplan策定プロジェクト
- ◆ラオス国森林セクター能力強化プロジェクト詳細計画策定調査(評価分析)
- ◆ラオス国全国物流網計画調査
- ◆ラオス国東西回廊における実践的な観光開発プロジェクト (第4年次)
- ◆ラオス国南部地方道路・橋梁改善計画準備調査
- ◆開発調査・技術協力プロジェクト実施済み案件現状把握調査
- ◆開発調査により策定されたマスターplan等の活用にかかるプロジェクト研究
- ◆全世界マイクロファイナンスに関する調査研究
- ◆平成21年度案件別事後評価：技術協力・無償資金協力パッケージXI インドネシア国・マレーシア国
- ◆平成22年度案件別事後評価：パッケージIV-2 インドネシア・中国・ネパール
- ◆NGO海外プロジェクト強化のためのアドバイザー派遣

#### 日本赤十字社

- ◆スマトラ復興支援事業に係る事業終了時評価業務

#### IFC (International Finance Corporation, World Bank Group)

- ◆Evaluation of Japan's Technical Assistance Trust Funds in the Sustainability Access to Finance and Corporate Advice Business Lines

#### EBRD (European Bank for Reconstruction and Development)

- ◆Turn Around Management (TAM) Programme in Tajikistan

#### UNDP (United Nations Development Programme)

- ◆Review of Assessment of Development Results in Lao PDR

#### 国土交通省

- ◆東南アジア諸国における建設・不動産市場調査業務





## ～途上国の現場から～

### エジプト

アフリカ大陸の北東に位置するエジプト。豊かなナイル川のデルタに支えられ、ピラミッドや王家の谷、ヒエログリフなどで世界に名高い古代文明を発展させました。こうした古代の遺物を後世に残すため、日本は、大エジプト博物館保存修復センターに対して支援を行っています。支援の内容は、展示品の安全な移送、保存や修復、データベース整備などの技術移転を主としています。土器、壺、銅の置物といった出土品は、破損しないように箱に保管し、そのまま運んだり展示したりもできるよう指導しています。また、発掘時にはばらばらになってしまった首飾りや宝飾類は、図面をもとにパーツを糸に通し復元することも指導しています。さらにこれらを収蔵する際には、それがいつの年代のものか等データベース化し保管します。大エジプト博物館保存修復センターでは、多くの女性が精力的に働いています。屋内での作業ということもあり、イスラム色の濃いエジプトにおいても女性が活躍しやすい職場です。

(外務省 平成22年度エジプト国別評価調査業務から)

---

一般財団法人 国際開発センター (IDCJ)

〒140-0002 東京都品川区東品川4-12-6 日立ソリューションズタワーB 22階

TEL: 03-6718-5931 URL:<http://www.idcj.or.jp>

---